## заключение

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти «Об определении вида муниципального контроля, который не осуществляется на территории городского округа Тольятти в связи с отсутствием на его территории объектов муниципального контроля»**

**(Д – 48 от 13.03.2023г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке проект решения Думы городского округа Тольятти «Об определении вида муниципального контроля, который не осуществляется на территории городского округа Тольятти в связи с отсутствием на его территории объектов муниципального контроля» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) к вопросам местного значения городского округа, в том числе относится осуществление:

- **муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения**;

- **муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа**;

- **муниципального жилищного контроля**;

- **муниципального контроля в сфере благоустройства**, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа;

- **муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения**;

- **муниципального лесного контроля**.

В соответствии со статьей 17.1. Федерального закона № 131 – ФЗ **органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль** за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Аналогичные нормы установлены соответственно в части 1 статьи 7, статье 8.1. Устава городского округа Тольятти.

При этом, в соответствии с пунктом 17.4. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти к иным полномочиям Думы городского округа Тольятти, в том числе относится **утверждение в соответствии с действующим законодательством положения о виде муниципального контроля, устанавливающего порядок организации и осуществления вида муниципального контроля.**

Отметим, что в настоящее время в городском округе Тольятти приняты и действуют следующие муниципальные нормативные правовые акты в сфере муниципального контроля:

1) Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1111;

2) Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1098;

3) Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099;

4) Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1109;

5) Положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1110;

6) Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100.

**С учетом изложенного, представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы, *проект разработан в соответствии с частью 9 статьи 1 и статьей 16 Федерального закона № 248 – ФЗ и Федеральным законом № 131 – ФЗ и подлежит утверждению решением представительного органа муниципального образования.*

Кроме того, разработчик представленного проекта решения Думы отмечает, что *принятие проекта повлечет за собой признание утратившими силу решений Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1110, от 16.02.2022 № 1185.*

Необходимо отметить, что в части 9 статьи 1 Федерального закона   
№ 248 – ФЗ установлено, что **вид регионального государственного контроля (надзора), вид муниципального контроля подлежат осуществлению при наличии в границах субъекта Российской Федерации, границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.**

Статья 16 указанного Федерального закона определяет виды объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Однако ни Федеральный закон № 248 – ФЗ, ни Федеральный закон   
№ 131 – ФЗ не содержат норм, предписывающих при отсутствии на территории муниципального образования соответствующих объектов контроля не принимать муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок осуществления муниципального контроля.

Важно отметить, что на территории городского округа Тольятти муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения и муниципальный лесной контроль в настоящее время не осуществляется в связи с отсутствием соответствующих объектов контроля, однако он может осуществляться при наличии соответствующих объектов муниципального контроля в границах городского округа Тольятти.

Наряду с этим, отметим, что решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100 утверждено Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти. Однако на территории городского округа Тольятти объекты данного вида контроля отсутствуют, а **в представленном проекте решения Думы не предусмотрено признание утратившим силу указанного Положения.**

При этом, в решениях Думы городского округа Тольятти об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти и Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Тольятти содержатся соответствующие рекомендации администрации городского округа **руководствоваться указанными Положениями при наличии объектов муниципального контроля в границах городского округа Тольятти.**

Вместе с тем, Положения, регулирующие порядки осуществления указанных видов муниципального контроля, были приняты во исполнение требований части 4 статьи 98 Федерального закона № 248 – ФЗ, согласно которым положения о видах регионального государственного контроля (надзора), **положения о видах муниципального контроля подлежали утверждению до 1 января 2022 года.**

**Таким образом, правовые основания для признания утратившим силу Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Тольятти отсутствуют.**

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, сообщается, что проведение оценки регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы не требуется.

Представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта решения Думы проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова

28-35-03