



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

20.04.2023 № 2885/1

На № 01-30/94 от 11.04.2023

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Рассмотрев копии актов прокурорского реагирования о несоответствии решений Думы городского округа Тольятти требованиям федерального законодательства, поступивших в Думу городского округа Тольятти, сообщая следующее.

В отношении протеста и.о. прокурора города Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1098 «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти» (далее - Положение № 1098) сообщая следующее.

Из принесенного протеста следует, что индикаторы риска, указанные в Приложении № 2 к Положению № 1098, являются безусловным нарушением требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность, что, по мнению и.о. прокурора города Тольятти, противоречит части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения относится к вопросам местного значения городского округа.

Ф-91; 92; 93; 94
24 04 23

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1098 утверждено Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти, согласно пункту 7 которого объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог;

2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению дорожной деятельности;

3) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

4) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования при производстве дорожных работ;

5) автомобильные дороги и дорожные сооружения на них, полосы отвода автомобильных дорог, придорожные полосы автомобильных дорог, объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть: наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Приложение № 2 к Положению № 1098 устанавливает индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении администрацией городского округа Тольятти указанного муниципального контроля на территории городского округа Тольятти. При этом индикаторами риска являются измеримые параметры деятельности объекта муниципального контроля. Полагаю, что формулировки индикаторов рисков в Положении № 1098 позволяют провести однозначную оценку объекта муниципального контроля на предмет его соответствия либо несоответствия таким параметрам.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным (надзорным) органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, но обеспечивающих их достоверность. Следовательно, индикаторы риска служат для определения степени риска нарушения обязательных требований в данной сфере контроля и для принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемых лиц. В этой связи полагаю, что индикаторы риска сформулированы и установлены таким образом, чтобы обеспечивать возможность их выявления на основании достоверных данных.

Таким образом, индикаторы риска, указанные в Приложении № 2 к Положению № 1098, представляют собой факт возможного возникновения события или изменения текущего состояния объекта муниципального контроля, предметом которого является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения.

На основании изложенного, считаю протест и.о. прокурора города Тольятти необоснованным.

В отношении протеста и.о. прокурора города Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099 «О Положении о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти» (далее - Положение № 1099) сообщаю следующее.

Из принесенного прокурором протеста следует, что согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336» одним из оснований для согласования внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры является выявление индикаторов риска нарушений обязательных требований.

В силу части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикатором является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приложением № 3 к Положению № 1099 утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

В силу статьи 58 Федерального закона № 248-ФЗ сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает: при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации; при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, специальных режимов государственного контроля (надзора), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, должностным лицом контрольного (надзорного) органа проводится оценка их достоверности.

На основании изложенного, в протесте сделан вывод, что наличие обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований является самостоятельным основанием для организации контрольных (надзорных) мероприятий, а указанные в Приложении № 3 к Положению № 1099 индикаторы риска противоречат правовой позиции, изложенной в части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с частью 10 статьи 23 Положению № 1099 Приказом Минстроя России от 23.12.2021 № 990/пр утверждены типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля:

1. Трехкратный и более рост количества обращений за единицу времени (месяц, квартал) в сравнении с предшествующим аналогичным периодом и (или) с аналогичным периодом предшествующего календарного года, поступивших в адрес органа государственного жилищного надзора, органа муниципального жилищного контроля от граждан (поступивших способом, позволяющим установить личность обратившегося гражданина) или организаций, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, граждан, являющихся пользователями помещений в многоквартирном доме, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о фактах нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Отсутствие в течение трех и более месяцев актуализации информации, подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с порядком, формами, сроками и периодичностью размещения, установленными в соответствии с частью 5 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В целях единообразия применения индикаторов риска нарушения обязательных требований, руководствуясь Приказом Минстроя России

от 23.12.2021 № 990/пр (зарегистрирован в Минюсте России 11.02.2022 № 67247), на территории городского округа Тольятти был утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Поскольку пунктом 1 Типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, утвержденных приказом Минстроя России от 23.12.2021 № 990/пр, предусмотрены обращения, поступившие в адрес органа государственного жилищного надзора, органа муниципального жилищного контроля, от граждан или организаций, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, и граждан, являющихся пользователями помещений в многоквартирном доме, о нарушении обязательных требований, Приложением № 3 к Положению № 1099 также предусмотрены обращения граждан и организаций о нарушении обязательных требований как индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля.

На основании изложенного, считаю протест необоснованным и неподлежащим удовлетворению.

В отношении протеста и.о. прокурора города Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти Самарской области «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти» от 10.11.2021 № 1100 (далее - Положение № 1100) сообщаю следующее.

Из принесенного протеста следует, что индикаторы риска, указанные в Приложении № 1 к Положению № 1100, являются безусловным нарушением требований жилищного, земельного, природоохранного законодательства, за которые административная ответственность предусмотрена КоАП РФ, что, по мнению и.о. прокурора города Тольятти, противоречит части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от № 131-ФЗ осуществление муниципального лесного контроля относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100 утверждено Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти, согласно пункту 3 которого объектами муниципального лесного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

3) лесные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, а также не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть: наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Приложение № 1 к Положению № 1100 устанавливает индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении администрацией городского округа Тольятти муниципального лесного контроля на территории городского округа Тольятти. При этом индикаторами риска являются измеримые параметры деятельности объекта муниципального контроля. Полагаю, что формулировки индикаторов рисков в Положении № 1100 позволяют провести однозначную оценку объекта муниципального контроля на предмет его соответствия либо несоответствия таким параметрам.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным (надзорным) органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, но обеспечивающих их достоверность. Следовательно, индикаторы риска служат для определения степени риска нарушения обязательных требований в данной сфере контроля и для принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемых лиц. В этой связи полагаю, что индикаторы риска сформулированы и установлены таким образом, чтобы обеспечивать возможность их выявления на основании достоверных данных.

Таким образом, индикаторы риска, указанные в Приложении № 1 к Положению № 1100, представляют собой факт возможного возникновения события или изменения текущего состояния объекта муниципального лесного контроля, предметом которого является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, требований.

На основании изложенного, считаю протест и.о. прокурора города Тольятти необоснованным.

В отношении протеста и.о. прокурора города Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 № 1109 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти» (далее - Положение № 1109) сообщаю следующее.

Из принесенного протеста следует, что индикаторы риска, указанные в Приложении № 3 к Положению № 1109, являются безусловным нарушением требований жилищного, земельного, природоохранного законодательства, за которые административная ответственность предусмотрена КоАП РФ, что, по мнению и.о. прокурора города Тольятти, противоречит части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от № 131-ФЗ осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства территории городского округа относится к вопросам местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля

устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1109 утверждено Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти, согласно пункту 7 которого объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Правилами благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 № 1789 (далее - Правила благоустройства), в том числе требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, за исключением обязательных требований, являющихся предметом муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти, муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти, муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, к которым предъявляются обязательные требования.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть: наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Приложение № 3 к Положению № 1109 устанавливает индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении администрацией городского округа Тольятти муниципального контроля в сфере благоустройства территории городского округа Тольятти. При этом индикаторами риска являются измеримые параметры деятельности объекта муниципального контроля. Полагаю, что формулировки индикаторов рисков в Положении № 1109 позволяют провести однозначную оценку объекта муниципального контроля на предмет его соответствия либо несоответствия таким параметрам.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным (надзорным) органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, но обеспечивающих их достоверность. Следовательно, индикаторы риска служат для определения степени риска нарушения обязательных требований в данной сфере контроля и для принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемых лиц. В этой связи полагаю, что индикаторы риска сформулированы и установлены таким образом, чтобы обеспечивать возможность их выявления на основании достоверных данных.

Таким образом, индикаторы риска, указанные в Приложении № 3 к Положению № 1109, представляют собой факт возможного возникновения события или изменения текущего состояния объекта муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства.

На основании изложенного, считаю протест и.о. прокурора города Тольятти необоснованным.

Глава городского округа



Н.А.Ренц