ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела

аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти

«Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти

к главе городского округа Тольятти»

(Д- 97 от 11.04.2023г.)

Рассмотрев проект решения Думы «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к главе городского округа Тольятти», подготовленный в инициативном порядке депутатом Колотуриным Д.В., членом фракции КПРФ в Думе городского округа Тольятти, отмечаем следующее.

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона Самарской области от 10.07.2008 г. № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области», депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления по вопросам, связанным с их деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

Пунктом 7 части 1 статьи 6 Положения об обеспечении депутатской деятельности депутата Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 07.06.2006 г. № 455, определено, что одним из видов депутатской деятельности является обращение к должностным лицам органов власти, руководителям организаций независимо от их организационно-правовой формы, общественным объединениям.

По существу Обращения следует отметить следующее.

Согласно подготовленному проекту решения Думы предлагается депутатам Думы городского округа Тольятти обратиться к главе городского округа Тольятти с просьбой внести изменения в постановление мэрии городского округа Тольятти от 26.11.2014 № 4418-п/1 «Об определении минимальных расстояний до границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе Тольятти» (далее - Постановление), в части увеличения минимальных расстояний.

Действующей редакцией Постановления установлено следующее:

1. Определены минимальные расстояния до границ прилегающих территорий **к детским, образовательным организациям, к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности и объектам военного назначения**, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, в следующих значениях:

- при наличии обособленной территории - 50 м от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект ***(предлагается 60 м от периметра);***

- при отсутствии обособленной территории - 50 м от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект ***(предлагается 80 м от периметра).***

2. Определены минимальные расстояния до границ прилегающих территорий **к медицинским организациям и объектам спорта**, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и объектах по оказанию услуг общественного питания, в следующих значениях:

- при наличии обособленной территории - 30 м от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект или объект по оказанию услуг общественного питания ***(предлагается 60 м от периметра)*;**

- при отсутствии обособленной территории - 30 м от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект или объект по оказанию услуг общественного питания ***(предлагается 80 м от периметра)*.**

3. Определены минимальные расстояния до границ прилегающих территорий к организациям и объектам, перечисленным в пункте 1 Постановления, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции **при оказании услуг общественного питания**, в следующих значениях:

- при наличии обособленной территории - 40 м от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в объект для оказания услуг общественного питания ***(предлагается 60 м*** ***от периметра)*;**

- при отсутствии обособленной территории - 40 м от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в объект для оказания услуг общественного питания ***(предлагается 80 м*** ***от периметра).***

4. Установлено, что **минимальные расстояния** до границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, указанным в Постановлении**, рассчитываются**:

- при наличии обособленной территории - по радиусу от каждого входа для посетителей на обособленную территорию;

- при отсутствии обособленной территории - по радиусу от каждого входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты.

5**. Способ расчета** расстояния определяется как расстояние по прямой линии от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в Постановлении, до входа для посетителей в стационарный торговый объект или объект по оказанию услуг общественного питания.

6. **Точками отсчета** границ прилегающих территорий являются:

- вход для посетителей на обособленную территорию при наличии обособленной территории, за исключением въездов на обособленную территорию;

- наружная входная дверь для посетителей в здание (строение, сооружение) при отсутствии обособленной территории;

- наружная входная дверь для посетителей в стационарный торговый объект и (или) объект для оказания услуг общественного питания;

- при розничной продаже алкогольной продукции в стационарном торговом объекте и (или) в объекте по оказанию услуг общественного питания, являющемся частью здания (строения), дополнительно учитывается расстояние, проходящее внутри здания (строения) по наикратчайшему пути для посетителей, непосредственно от входа для посетителей в здание (строение) до входа для посетителей в помещение, где расположен стационарный торговый объект и (или) объект по оказанию услуг общественного питания.

Следует отметить, что в действующей редакции постановления мэрии минимальные расстояния уменьшены по сравнению с установленными предыдущим постановлением мэрии от 01.08.2013.

Изменение минимальных расстояний в сторону увеличения может повлиять на деятельность организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и объектах, оказывающих услуги общественного питания.

Следует отметить, что в соответствии с частью 11 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

***«Если место нахождения стационарного торгового объекта*** организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, ***в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, указанным в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи*** *(на прилегающей территории к некоторым объектам)*, ***такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции*** или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в данных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания ***и возникшие ограничения к ним не применяются***. В этом случае **дальнейшее продление срока действия лицензии** **производится лицензирующим органом без учета возникших в течение срока действия лицензии ограничений** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для выдачи, продления и переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, **но не более чем на пять лет».**

Таким образом, после внесения предложенных изменений в Постановление, организация, имеющая лицензию, будет продолжать осуществлять свою деятельность до истечения срока действия выданной лицензии, плюс возможно продление лицензии на срок до 5 лет. Данное требование не распространяется на организации и ИП, осуществляющие реализацию пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, так как данная деятельность не требует лицензии, такая организация будет обязана прекратить свою деятельность после внесения изменений.

В представленных материалах отсутствует оценка возможных последствий реализации предложенной инициативы по увеличению минимальных расстояний до границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и объектах, оказывающих услуги общественного питания, деятельность которых будет впоследствии ограничена.

Кроме того, с 1 января 2021 года вступили в силу Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - Правила), утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2220 (Правила, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425, утратили силу).

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1425 "Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции" был установлен порядок определения прилегающей территории, в соответствии с которым *дополнительная территория* определялась:

а) при наличии обособленной территории - **от входа для посетителей** **на обособленную территорию** до входа для посетителей в стационарный торговый объект;

б) при отсутствии обособленной территории - **от входа для посетителей в здание (строение, сооружение)**, в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в пункте 2 Правил, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 N 2220 "Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" порядок определения прилегающей территории не установлен.

Пунктом 9 Правил установлено, что муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, принятые до вступления в силу настоящих Правил, продолжают применяться до принятия соответствующими органами местного самоуправления решения об установлении новых границ прилегающих территорий в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

Пунктом 3 Правил определено, что в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

К проекту муниципального правового акта прилагается обоснование, содержащее следующие сведения:

-оценка количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

-оценка предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий;

-оценка предполагаемого снижения уровня потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий;

-иная информация о возможных последствиях принятия муниципального правового акта, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

**Обращаем внимание**, что подобное Обращение об увеличении минимальных расстояний рассматривалось Думой и направлялось главе городского округа в конце 2019 года (**решение Думы от 11.12.2019 № 436**). На Обращение поступил ответ первого заместителя главы городского округа Тольятти Ладыки И.Н. (Вх. № 01-25/26 от 15.01.2020г) на 9 л., суть которого приведена ниже в выдержках из письма:

*«Обращаю особое внимание на то, что предыдущая редакция аналогичного постановления мэрии (постановление мэрии городского округа Тольятти от 01.08.2013 № 2457-п/1 «Об определении минимальных расстояний до границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе Тольятти») устанавливала минимальные расстояния в 60 и 80 метров. Указанные расстояния были уменьшены принятием постановления мэрии городского округа Тольятти от 26.11.2014 №4418-п/1, как указано в пояснительной записке к проекту, «в связи с обращением хозяйствующих субъектов в адрес Губернатора Самарской области, председателя комитета по промышленности, связи и торговли Самарской Губернской думы, Думы городского округа Тольятти, мэрии городского округа Тольятти; попаданием более 40% торговых объектов и объектов по оказанию услуг общественного питания в границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»».*

*«Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 13.07.2015 № 2208-п/1 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе Тольятти» (далее - Постановление от 13.07.2015 № 2208-п/1) по состоянию на 01.04.2019 определено 976 объектов, к которым разработаны схемы границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.»*

*«…При увеличении границ прилегающих территорий к 976 организациям более 1000 организаций по реализации алкогольной продукции попадут в зону ограничения.*

*С финансово-экономической точки зрения реализация данной инициативы приведет к затратам из местного бюджета в размере более 3 000 000 рублей. Выполнение данных работ осуществляется МБУ «Архитектура и градостроительство» на платной основе. Порядок определения платы за выполнение работы предусмотрен постановлением администрации городского округа Тольятти от 29.03.2019 № 894-п/1 и составляет 3 227,89 руб. - разработка одной схемы.»*

*«На основании вышеизложенного, можно сделать выводы о нецелесообразности на сегодняшний день внесений изменений в постановление мэрии городского округа Тольятти от 26.11.2014 № 4418-п/1».*

*«Однако в администрацию городского округа Тольятти поступает многочисленное количество жалоб от граждан в отношении объектов потребительского рынка, осуществляющих реализацию алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах, в киосках и павильонах, вблизи жилых домов, в нежилых помещениях жилых домов, вблизи детских площадок, на остановках общественного транспорта. Жители жалуются на нарушение общественного правопорядка в близлежащих дворах, на территориях, прилегающих к магазинам (нецензурная брань, драки, распитие спиртных напитков в общественных местах, вандализм, нарушение тишины и покоя и пр.).*

*Поддерживая государственную политику, направленную на ограничение потребления алкогольной продукции, и на пропаганду здорового образа жизни среди населения, особенно среди подрастающего поколения, а также учитывая многочисленные обращения граждан, в Губернскую Думу Самарской области было направлено предложение рассмотреть вопросы и выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу о внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части:*

*- полного запрета продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах и объектах, расположенных в нежилых помещениях жилых домов в т.ч. и при оказании услуг общественного питания в этих объектах (с целью искоренения объектов, осуществляющих деятельность по продаже алкогольной продукции в «псевдозакусочных» и в ночное время);*

*- ужесточение контроля за продажей алкогольной продукции несовершеннолетним, т.е. установление ограничения продажи алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков, с 21 года.».*

По проекту решения Думы имеются следующие **замечания и предложения:**

1. В преамбуле следует уточнить реквизиты муниципального правового акта, в который предлагается внести изменения, в том числе указать орган его принявший (*постановление* ***мэрии городского округа Тольятти от*** *26.11.2014 №4418-п/1 «Об определении минимальных расстояний до границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в городском округе Тольятти»*).
2. В пункте 1 проекта решения «(Приложение 1)» заменить словами «согласно приложению».
3. Перед текстом Обращения указать, что оно является приложением к решению Думы от \_\_\_\_ №\_\_\_\_\_.
4. По тексту Обращения следует уточнить реквизиты нормативных документов.

Вывод: проект решения Думы «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к главе городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела Д.В.Замчевский

*Тимофеева С.В.*

*тел. 28-05-67*