ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела аппарата

Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти»

(Д – 163 от 10.07.2023г.)

Рассмотрев представленный проект решения Думы городского округа, отмечаем следующее.

Администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке направлен пакет документов по рассматриваемому вопросу.

Предлагается:

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Предлагаемые изменения |
| Решение Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти» | «Об организации стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти». |
| **Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545** | |
| 4. Взаимосвязь стратегического планирования с другими процессами управления социально-экономическим развитием городского округа определяется Положением о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти и **Регламентом администрирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти.** | 4. Взаимосвязь стратегического планирования с другими процессами управления социально-экономическим развитием городского округа определяется Положением о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти. |
| 19. Порядок, последовательность и сроки реализации администрацией ее полномочий в ходе разработки документов стратегического планирования определяются Регламентом администрирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти. | 19. Порядок, последовательность и сроки реализации администрацией ее полномочий в ходе разработки документов стратегического планирования определяются Положением о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти и иными муниципальными правовыми актами городского округа Тольятти. |
| 22. Порядок реализации документов стратегического планирования городского округа определяется муниципальными правовыми актами о соответствующих документах стратегического планирования с учетом требований Положения о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти и **Регламента администрирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти.** | 22. Порядок реализации документов стратегического планирования городского округа определяется муниципальными правовыми актами о соответствующих документах стратегического планирования с учетом требований Положения о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти. |
| **Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 546** | |
| Регламент администрирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее - Регламент администрирования) - муниципальный правовой акт администрации, определяющий последовательность осуществления предусмотренных в Системе процессов и административных процедур и контрольные сроки их осуществления; | признать утратившим силу |
| 5. В число регламентирующих документов Системы входит настоящее Положение, Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, **Регламент администрирования** и другие муниципальные правовые акты, содержащие требования к процессам управления и процедурам функционирования Системы, к порядку разработки, рассмотрения, утверждения, реализации и контроля за реализацией документов планирования городского округа. | 5. В число регламентирующих документов Системы входит настоящее Положение, Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти и другие муниципальные правовые акты, содержащие требования к процессам управления и процедурам функционирования Системы, к порядку разработки, рассмотрения, утверждения, реализации и контроля за реализацией документов планирования городского округа. |
| абзац третий подпункта 2 пункта 12 «Содержание, сроки и последовательность осуществления органами и должностными лицами администрации процедур, обеспечивающих реализацию процессов управления, определяется **Регламентом администрирования**». | «Содержание, сроки и последовательность осуществления органами и должностными лицами администрации процедур, обеспечивающих реализацию процессов управления, определяются настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами городского округа Тольятти.»; |
| подпункт 2 пункта 16 Органы администрации:  2) в соответствии с разделением функций, предусмотренным Регламентом администрирования, осуществляют разработку, координацию и реализацию документов планирования, методическое сопровождение процессов управления; | «2) в рамках своих полномочий осуществляют разработку, координацию и реализацию документов планирования, методическое сопровождение процессов управления;» |
| 34. Полное описание процессов, указанных в пункте 33 (\*приведен ниже таблицы) настоящего Положения, включая последовательность и сроки реализации предусмотренных ими процедур администрирования, приводится в Регламенте администрирования. | признать утратившим силу |
| абзац второй пункта 39  «Информационное обеспечение Системы осуществляется в соответствии с **Регламентом администрирования**, с использованием программного обеспечения Системы». | «Информационное обеспечение Системы осуществляется с использованием информационных систем, находящихся в ведении администрации городского округа Тольятти и подведомственных организаций.». |
| **Порядок разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 № 90** | |
| 8. Разработанный проект Плана мероприятий направляется уполномоченным органом для рассмотрения в рабочую группу по вопросам разработки проекта Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, созданную распоряжением администрации городского округа Тольятти **от 01.03.2018 N 1584-р/1 (далее - рабочая группа)**. | 8. Разработанный проект Плана мероприятий направляется уполномоченным органом для рассмотрения в рабочую группу по вопросам разработки, корректировки стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, созданную постановлением администрации городского округа Тольятти.». |

\*33. Субъекты принятия решений осуществляют функции управления социально-экономическим развитием городского округа посредством реализации следующих процессов управления:

1) комплексное прогнозирование, включающее подпроцессы:

а) формирование долгосрочного бюджетного прогноза городского округа;

б) формирование прогноза социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период;

2) планирование социально-экономического развития городского округа, включающее подпроцессы:

а) планирование социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период (7 лет и более, следующих за текущим годом);

б) планирование социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период (от 3 до 6 лет включительно, следующих за текущим годом);

в) планирование социально-экономического развития городского округа на краткосрочный период (1 или 2 года, следующих за текущим годом);

3) формирование проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

4) осуществление инвестиционной деятельности, включающей в себя подпроцессы:

а) оказание муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

б) прямое участие городского округа в инвестиционной деятельности;

5) реализация принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа;

6) мониторинг реализации принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа;

7) анализ и оценка социально-экономического развития городского округа.

Обращем внимание, что Положения №545 и №546 не содержат каких либо других норм, регламентирующих содержание, сроки и последовательность осуществления органами администрации процедур, обеспечивающих реализацию процессов управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти.

Регламент администрирования процесса управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденный Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 07.02.2014 № 376-п/1 (далее – Регламент), **определяет содержание, последовательность и сроки реализации процессов управления** социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, определенных Положением о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденным Решением Думы городского округа Тольятти от 10.07.2013 № 1278, которое было признано утратившим силу в связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» и Решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 10.12.2014 N 546.

Согласно Регламента управление социально-экономическим развитием городского округа Тольятти основано на целевом алгоритме, предполагающем последовательность реализации процессов управления, соответствующую их нижеприведенной нумерации:

1) прогнозирование социально-экономического развития городского округа в среднесрочном периоде (процесс 1);

2) планирование социально-экономического развития городского округа (процесс 2), за исключением подпроцесса 2(1) "Планирование социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период" и подпроцесса 2(2) "Планирование социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период", реализация которых не предусматривает координации по времени с процессом 1;

3) формирование проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период (процесс 3);

4) осуществление инвестиционной деятельности (процесс 4), включающий в себя подпроцессы:

а) оказание муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

б) прямое участие городского округа в инвестиционной деятельности;

5) реализация принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа (процесс 5);

6) мониторинг реализации принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа (процесс 6);

7) анализ и оценка социально-экономического развития городского округа (процесс 7).

В целях функционирования Системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее – Система) для реализации процессов управления Системы с применением информационных технологий предполагалось создание информационной системы "Управление социально-экономическим развитием городского округа Тольятти" (далее - ИС "Развитие"). Однако, несмотря на наличие в муниципальной программе «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 № 3145-п/1, следующих мероприятий:

- разработка технического задания на создание автоматизированной информационной системы обеспечения деятельности мэрии в сфере управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (срок выполнения – 2015 год);

- разработка и внедрение автоматизированной информационной системы обеспечения деятельности мэрии в сфере управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (срок выполнения – 2016 год),

финансирование на реализацию вышеуказанных мероприятий в течение срока действия муниципальной программы не предусматривалось и Система не была разработана. Таким образом логичное, структурированное, систематизированное и автоматизированное управление Системой не нашло своего воплощения.

Как следует из пояснительной записки - в настоящее время Регламент администрирования, как методическая основа для разработки программного продукта ИС «Развитие», утратил практическое значение в связи с внедрением государственных и муниципальных информационных систем, выполняющих аналогичные функции, таких как: ГАС «Управление», АИС «ОГД», АЦК «Планирование», «Финансы», «Мониторинг», однако указанные системы не представляют собой единого взаимосвязанного продукта, позволяющего со всей полнотой реализовать предполагаемые ранее функции Системы.

При этом считаем, что разработка всеобъемлющего программного продукта, реализующего функции, которые предполагались в ИС «Развитие» на уровне отдельно взятого города в настоящее время возможно не целесообразна в связи с изменяющимися внешними и внутренними экономическими и политическими процессами, наличием различных информационных систем, в том числе на государственном уровне, следовательно разработка такой информационной системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований представляется целесообразной на едином государственном уровне.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти.

Начальник отдела Д.В.Замчевский