**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти   
на проект решения Думы городского округа Тольятти   
«О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти»**

**(вх. Д-163 от 10.07.2023)**

В Думу городского округа Тольятти (далее – Дума) в инициативном порядке поступил пакет документов по вопросу «О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти».

Представленным проектом решения Думы предлагается внести изменения в следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы стратегического планирования в городском округе Тольятти:

- в решение Думы от 10.12.2014 № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти», в том числе в Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденное указанным решением Думы;

- в Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 546.

- в решение Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 № 90 «О Порядке разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти».

Рассмотрев указанный пакет документов, необходимо отметить следующее.

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №172-ФЗ) устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона №172-ФЗ к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относится в том числе стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

Решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545 утверждено Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти (далее – Положение №545).

Решением Думы от 10.12.2014 № 546 утверждено Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее – Положение №546).

Решением Думы от 11.12.2018 № 90 утвержден Порядок разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти.

Внесение изменений в ранее принятый правовой акт относится к компетенции органа, его принявшего.

Таким образом, рассмотрение вопроса «О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» относится к компетенции Думы.

По сути вносимых изменений в нормативные правовые акты необходимо отметить следующее.

1) Администрацией предлагается внести в Решение Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти» изменение, изложив наименование решения Думы в следующей редакции: «Об организации стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти».

Как следует из статьи 3 Правил юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденных решение Думы от 20.03.2013 № 1147, наименование решения должно отражать содержание решения и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, отвечать на вопрос «О чем?», правильно отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию решения определить его основное содержание.

Решением Думы от 10.12.2014 № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования в городском округе Тольятти» утверждено Положение №545, признаны утратившими силу отдельные нормативные правовые акты, их структурные единицы. Таким образом, указанным решением было оптимизировано правовое регулирование отношений в сфере стратегического планирования в городском округе Тольятти.

Однако в настоящий момент решение Думы от 10.12.2014 № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования в городском округе Тольятти» содержит одну структурную единицу, содержащую правовые нормы, регулирующие правоотношения по стратегическому планированию, а именно Положение №545, которое устанавливает правовые, методологические и организационные основы стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти.

Исходя из вышеизложенного, внесение изменений в наименование решения Думы от 10.12.2014 № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования в городском округе Тольятти» в части замены наименования на слова «Об организации стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти» представляется целесообразным.

2) Администрацией предлагается изменение в Порядок разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 № 90, в части наименования рабочей группы по вопросам разработки проекта Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, с одновременным исключением ссылки на распоряжение администрации городского округа Тольятти о создании указанной рабочей группы.

|  |  |
| --- | --- |
| Порядок разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 № 90 | |
| Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
| Разработанный проект Плана мероприятий направляется уполномоченным органом для рассмотрения в рабочую группу по вопросам разработки проекта Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, созданную распоряжением администрации городского округа Тольятти от 01.03.2018 N 1584-р/1 (далее - рабочая группа) | Разработанный проект Плана мероприятий направляется уполномоченным органом для рассмотрения в рабочую группу по вопросам разработки, корректировки стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, созданную постановлением администрации городского округа Тольятти. |

Следует отметить, что администрацией принято постановление от 21.10.2021 № 3385-п/1 «О создании рабочей группы по вопросам разработки, корректировки стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти», которым также утверждено Положение о рабочей группе по вопросам разработки, корректировки стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти.

При этом распоряжение о признании утратившим силу распоряжения администрации городского округа Тольятти от 01.03.2018 № 1584-р/1 администрацией не представлено. Администрации рекомендуется представить соответствующий нормативный правовой акт.

3) Администрацией предлагается исключить из Положения № 545 и Положения № 546 указание на регламент администрирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти.

Пунктом 2.1. решения Думы от 10.07.2013 № 1278 «О Положении о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» рекомендовано мэрии разработать Регламент администрирования процесса управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти. Срок - IV квартал 2013 года.

Как следует из пояснительной записки администрации, указанное решение было принято с учетом результатов выполненной по заказу мэрии городского округа Тольятти научно-исследовательской работы (НИР) «Создание системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» (исполнитель НИР – Фонд «Институт экономики города», г. Москва, 2011 г.).

Решением Думы от 10.12.2014 № 546 «О Положении о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» вышеуказанное решение Думы от 10.07.2013 № 1278 признано утратившим силу.

Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 07.02.2014 № 376-п/1 утвержден Регламент администрирования процесса управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, который определяет содержание, последовательность и сроки реализации процессов управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, определенных Положением о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденным Решением Думы городского округа Тольятти от 10.07.2013 № 1278, а также предусмотренных процессами управления административных процедур.

Как следует из пояснительной записки, в указанном Регламенте приводятся содержание, сроки и последовательность осуществления органами и должностными лицами администрации процедур, обеспечивающих реализацию процессов управления развитием городского округа Тольятти. Однако непосредственно в деятельности по управлению социально-экономическим развитием, осуществляемой в соответствии с Положением № 546 и другими муниципальными правовыми актами, Регламент администрирования не применяется, изменения с момента принятия в него не вносились. Решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 546 «О Положении о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» решение Думы от 10.07.2013 № 1278 было признано утратившим силу в связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», содержащего новые требования к процессу стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований. В частности, основным документом планирования стала стратегия социально-экономического развития городского округа Тольятти, требования к содержанию и порядку разработки которой были изложены в Положении № 545.

Основное содержание, последовательность и сроки реализации процессов управления социально-экономическим развитием муниципальных образований (прогнозирование, планирование, бюджетное финансирование, инвестиционная деятельность, реализация принятых обязательств, анализ и оценка достигнутых результатов развития) предусмотрены действующими федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Тольятти в сфере стратегического планирования, градостроительной деятельности, бюджетного процесса, инвестиционной деятельности, и др.

Согласно пояснительной записке целью принятия Регламента являлась информатизация процессов управления путем разработки программного продукта - муниципальной информационной системы «Управление социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» (ИС «Развитие»). Регламентом администрирования предусмотрено, что информационное сопровождение системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти осуществляется с использованием специального программного обеспечения.

Постановлением мэрии от 07.02.2014 № 376-п/1 департаменту информационных технологий и связи было поручено подготовить муниципальный правовой акт о создании муниципальной информационной системы городского округа Тольятти «Социально-экономическое развитие городского округа Тольятти» (без указания срока выполнения). Одновременно, в муниципальной программе «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 № 3145-п/1, были предусмотрены мероприятия:

- разработка технического задания на создание автоматизированной информационной системы обеспечения деятельности мэрии в сфере управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (срок выполнения – 2015 год);

- разработка и внедрение автоматизированной информационной системы обеспечения деятельности мэрии в сфере управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (срок выполнения – 2016 год).

Следует отметить, что денежные средства на реализацию указанных мероприятий в течение срока действия муниципальной программы не предусматривались, и данные мероприятия остались нереализованными.

Согласно пояснительной записке администрации, информационное обеспечение управления развитием городского округа Тольятти (получение, хранение, обработка, предоставление, пользование информацией) в настоящее время реализуются иными программными продуктами в связи с внедрением государственных и муниципальных информационных систем, выполняющих аналогичные функции.

Таким образом, администрацией предлагается исключить ссылку на Регламент администрирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти из Положения о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545, а также Положения о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 546.

Как следует из пунктов 33, 34 Положения №546 субъекты принятия решений осуществляют функции управления социально-экономическим развитием городского округа посредством реализации следующих процессов управления:

1) комплексное прогнозирование, включающее подпроцессы:

а) формирование долгосрочного бюджетного прогноза городского округа;

б) формирование прогноза социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период;

2) планирование социально-экономического развития городского округа, включающее подпроцессы:

а) планирование социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период (7 лет и более, следующих за текущим годом);

б) планирование социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период (от 3 до 6 лет включительно, следующих за текущим годом);

в) планирование социально-экономического развития городского округа на краткосрочный период (1 или 2 года, следующих за текущим годом);

3) формирование проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

4) осуществление инвестиционной деятельности, включающей в себя подпроцессы:

а) оказание муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

б) прямое участие городского округа в инвестиционной деятельности;

5) реализация принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа;

6) мониторинг реализации принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа;

7) анализ и оценка социально-экономического развития городского округа.

Администрацией предлагается признать утратившим силу пункт 34 Положения №546, устанавливающий, что полное описание процессов, указанных в пункте 33 настоящего Положения, включая последовательность и сроки реализации предусмотренных ими процедур администрирования, приводится в Регламенте администрирования. При этом иных норм, регламентирующих содержание, сроки и последовательность осуществления органами и должностными лицами администрации процедур, обеспечивающих реализацию процессов управления развитием городского округа Тольятти, вышеуказанные Положения №545 и №546 не содержат.

Как следует из информации администрации, принятие Думой решения «О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» станет правовой основой для принятия постановления администрации городского округа Тольятти «О признании утратившим силу постановления мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 07.02.2014 № 376-п/1 «Об утверждении Регламента администрирования процесса управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти».

Антикоррупционная экспертиза проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы от 07.07.2010 года №345.

В представленном проекте решения Думы коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный главой городского округа Тольятти вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы по бюджету и экономической политике.

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на её заседании с учетом настоящего заключения.

|  |  |
| --- | --- |
| **И.о. начальника юридического отдела** | **А.В.Домничева** |