ЗАКЛЮЧЕНИЕ

юридического отдела

Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«О признании утратившим силу решения Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти»

(Д–166 от 04.08.2023)

В Думу городского округа Тольятти (далее – Дума городского округа) от первого заместителя главы городского округа Тольятти в инициативном порядке поступил пакет документов по вопросу «О признании утратившим силу решения Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти».

Рассмотрев указанный пакет документов, необходимо отметить следующее.

Пунктом 38 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что осуществление муниципального лесного контроля в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно [статье 98](consultantplus://offline/ref=80ADB57C76AD21C460E32C306D1A96966A8ACCEA75050F5972C5BD2568610C5BA644B1A7F7D45C9DE3931200F7325D99EB57E6565F8BU2j8L) Лесного кодекса Российской Федерации муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления в рамках полномочий в соответствии со [статьей 84](consultantplus://offline/ref=80ADB57C76AD21C460E32C306D1A96966A8ACCEA75050F5972C5BD2568610C5BA644B1A7F5D75890B5C90204BE655985E241F85C418B2B59UAj5L) настоящего Кодекса. Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=80ADB57C76AD21C460E32C306D1A96966A8ACCEA75050F5972C5BD2568610C5BB444E9ABF7DE4396BFDC5455F8U3j3L), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Организация и осуществление муниципального лесного контроля регулируются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=80ADB57C76AD21C460E32C306D1A96966A8BC1EE74070F5972C5BD2568610C5BB444E9ABF7DE4396BFDC5455F8U3j3L) от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 248-ФЗ).

Частью 2 статьи 3 ФЗ № 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 16 ФЗ № 248-ФЗ объектами, в том числе муниципального контроля, являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Частью 9 статьи 1 ФЗ № 248-ФЗ установлено, что вид муниципального контроля подлежит осуществлению при наличии в границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.

Согласно пункту 2 разъяснений Минэкономразвития России по вопросу утверждения положений о видах регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в случае отсутствия в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования объектов контроля соответствующего вида, при отсутствии в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования соответствующих объектов контроля, разработка и утверждение положения о виде контроля не требуется (письмо от 10.02.2022 № Д24и-3606 «Об отдельных вопросах организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

То есть, отсутствие объектов муниципального контроля на территории муниципального образования означает отсутствие необходимости его осуществления и как следствие, принятие положения о соответствующем виде муниципального контроля.

Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти утверждено решением Думы городского округа от 10.11.2021 № 1100 (далее – Положение), решением Думы городского округа от 16.02.2022 № 1184 в указанное Положение внесены изменения.

Следует отметить, что до настоящего времени на территории городского округа Тольятти отсутствуют лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, то есть фактически муниципальный лесной контроль на территории городского округа не осуществляется в виду отсутствия объекта муниципального контроля.

В соответствии с нормами действующего законодательства отмена, внесение изменений, признание правового акта утратившим силу осуществляется органом, принявшим правовой акт, в данном случае – Думой городского округа.

Таким образом, рассмотрение представленного вопроса относится к компетенции Думы городского округа.

Согласно Правил юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа от 20.03.2013 № 1147, перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, может быть:

1) самостоятельным пунктом в решении, устанавливающем новое правовое регулирование;

2) самостоятельным пунктом в решении о внесении изменений в правовой акт и признании утратившими силу некоторых правовых актов;

3) самостоятельным отдельным решением.

При включении каждого правового акта в перечень должны быть указаны вид акта, дата его принятия и номер, наименование акта, а также источник его официального опубликования. Каждый правовой акт включается в перечень в виде отдельной позиции. Правовые акты в Перечне располагаются в хронологическом порядке (по дате их принятия).

Пакет документов, выносимый на рассмотрение Думы, соответствует требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 20.03.2013 № 1147.

Антикоррупционная экспертиза проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы от 07.07.2010 года №345.

В проекте решения Думы городского округа коррупциогенные факторы не выявлены.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями, в связи с чем, представляется целесообразным возложить контроль за выполнением решения на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями согласно предметам ведения комиссии.

Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании.

И.о. начальника юридического отдела А.В.Домничева

Жирнова

280668