ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела

Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«О признании утратившим силу решения Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти»

(Д–166 от 04.08.2023)

Проект решения Думы представлен Администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке.

Рассмотрев представленный проект решения, отмечаем следующее.

Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти утверждено решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100 (далее – Положение), решением Думы городского округа Тольятти от 16.02.2022 № 1184 в указанное положение внесены изменения. Положение принято во исполнение требований части 4 статьи 98 Федерального закона № 248 – ФЗ: «Положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года».

При утверждении Положения в пояснительной записке администрации к Д-305 от 18.10.2021 было указано: «Проект разработан в целях организации исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Тольятти в соответствии со статьями 84, 98 Лесного кодекса Российской Федерации, пунктом 38 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и подлежит утверждению решением представительного органа муниципального образования и введению в действие не позднее 1 января 2022 года».

В пояснительной записке к представленному проекту решения Думы отмечается: «Проект разработан в соответствии с частью 9 статьи 1 и статьей 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и подлежит утверждению решением представительного органа муниципального образования».

Ст.1 ч. 9. Закона 248-ФЗ - «Вид регионального государственного контроля (надзора), вид муниципального контроля подлежат осуществлению при наличии в границах субъекта Российской Федерации, границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля».

В соответствии со ст 84. Лесного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относятся:

1) владение, пользование, распоряжение такими лесными участками;

2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды;

3) установление ставок платы за единицу объема древесины;

3.1) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов;

4) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение муниципальной экспертизы проектов освоения лесов;

5) осуществление муниципального лесного контроля в отношении таких лесных участков;

6) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах;

7) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности;

8) представление информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

Исходя из диспозиций вышеуказанных нормативных актов осуществление муниципального контроля возможно при наличии объекта муниципального контроля.

Согласно Положения:

* Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее - лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности), требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

3. Объектами муниципального лесного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

3) лесные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, а также не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

4. Муниципальный лесной контроль осуществляется администрацией городского округа Тольятти (далее - администрация) в лице органа администрации, основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления муниципального лесного контроля (далее - уполномоченный орган).

**Таким образом,** на основании требований ст.84 Лесного Кодекса РФ Положение не соответствует действующему законодательству.

**Обращаем внимание**, что объект рассматриваемого вида муниципального контроля отсутствовал и на момент утверждения Положения.

Отмечаем, что требованиям ст. 84 Лесного Кодекса РФ (полномочия органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности) также не соответствуют:

* утвержденный постановлением Мэрии городского округа Тольятти от 21.10.2015 № 3380-п/1 (ред. от 25.02.2022) лесохозяйственный регламент Тольяттинского лесничества в границах городского округа Тольятти Самарской области – п. 4 ст.84 Лесного Кодекса РФ;
* предложенный администрацией городского округа Тольятти (Д-116 от 11.05.2023) проект решения Думы «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесных участков, расположенных на землях городского округа Тольятти» (отклонен)

Решением Думы от 21.06.2023 №1159 согласован проект муниципальной программы «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2024-2030 годы», согласно которому:

* Цель Программы:

Обеспечение сохранения природных экосистем и биоразнообразия, снижения антропогенной нагрузки путем повышения эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти.

* Задачи Программы:

1. Организация и осуществление первичных мер пожарной безопасности в городских лесах - п. 4 ст.84 Лесного Кодекса РФ.
2. Поддержание удовлетворительного санитарно-экологического состояния городских лесов и сокращение потерь лесного хозяйства от вредителей и болезней – п 3.1 ст.84 Лесного Кодекса РФ.
3. Обеспечение воспроизводства городских лесов для восстановления зеленого каркаса городского округа Тольятти - п 3.1 ст.84 Лесного Кодекса РФ.
4. Обеспечение устойчивого управления городскими лесами.
5. Использование и раскрытие пространственного потенциала городского округа Тольятти (городские леса) для сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

В соответствии с действующей МП «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы» бюджет городского округа Тольятти несет расходы по содержанию лесов согласно задачам программы и продолжит финансировать указанную деятельность на основании муниципальной программы «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2024 - 2030 годы», утвержденной постановление Администрации городского округа Тольятти от 27.07.2023 № 2381-п/1.

В письме Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 23.06.2023 отмечено невнесение сведений по объектам контроля по муниципальному лесному контролю в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК) администрацией городского округа Тольятти и предложено при отсутствии объектов контроля – представительным органом рассмотреть вопрос о неосуществлении данного вида контроля с удалением карточки из ЕРВК.

Администрацией городского округа Тольятти направлено обращение в Самарскую Губернскую Думу по вопросу внесения изменений в ст. 98 «Муниципальный лесной контроль» Лесного Кодекса РФ в части дополнения лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на основании которого Комитетом СГД по сельскому хозяйству и продовольствию был разработан и направлен для заключения в Совет Законодателей РФ проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 98 Лесного Кодекса РФ. 26.07.2023 Комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии сформированы замечаний к проекту законодательной инициативы 8-396 и рекомендовано доработать и внести в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-396 "О внесении изменений в статью 98 Лесного кодекса Российской Федерации".

В статью 84 Лесного Кодекса РФ изменения не вносятся.

До настоящего времени вопрос муниципальной собственности на городские леса и осуществление деятельности в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления законодательством окончательно не урегулирован.

Таким образом, согласно действующему на настоящее время законодательству, у городского округа Тольятти отсутствуют полномочия по осуществлению муниципального лесного контроля.

**Вывод: проект решения Думы О признании утратившим силу решения Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1100 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа с учётом настоящего заключения.**

Начальник отдела Д.В. Замчевский