ЗАКЛЮЧЕНИЕ

юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти

на пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514»

(Д-194 от 02.10.2023)

Рассмотрев проект решения Думы «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514» (далее - Порядок проведения ОРВ), можно сделать следующие выводы.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 данной статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Самарской области от 14.11.2014 № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон № 117-ГД) оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта и уполномоченным органом в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Пунктом 17.10 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление порядка оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и определение уполномоченного органа на проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы относится к компетенции Думы.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Порядок ОРВ) утвержден решением Думы от 04.03.2020 № 514.

Внесение изменений в ранее принятый нормативный правовой акт относится к компетенции органа, его принявшего, т.е. Думы.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2022 №733 утверждены методические рекомендации по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Как следует из письма Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области (далее – МЭР СО) от 07.09.2023 №МЭР-21/347, проводимые в рамках процедур ОРВ публичные консультации имеют цель привлечение к обсуждению как можно большего круга заинтересованных лиц. В настоящее время по инициативе МЭР СО в целях активного участия представителей бизнес-сообществ и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, внедрен в эксплуатацию единый интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих НПА Самарской области (regulation.samegion.ru)

С целью улучшения позиций Самарской области в ежегодном рейтинге качества проведения ОРВ необходимо повысить эффективность реализации процедур ОРВ проектов НПА, оценки применения обязательных требований и экспертизы действующих НПА, проводимых органами местного самоуправления Самарской области на интернет-портале regulation.samegion.ru. В связи с чем органам местного самоуправления обеспечено подключение к данному порталу, а также в срок до 16.10.2023 необходимо внести соответствующие изменения в Порядки проведения ОРВ в части проведения процедур ОРВ на интернет-портале regulation.samegion.ru.

Как следует из пояснительной записки, вышеуказанное письмо МЭР СО является основанием для внесения изменений в Порядок проведения ОРВ. Данные изменения вносятся в целях исполнения рекомендаций МЭР СО и повышения эффективности реализации процедур ОРВ, улучшающих позицию Самарской области в ежегодном рейтинге качества проведения ОРВ.

Проектом предлагается предусмотреть размещение документов (текст проектов НПА, пояснительная записка к проекту НПА, финансово-экономическое обоснование НПА, перечень вопросов, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций по проекту НПА, отчет о проведении ОРВ, свод предложений, полученных по результатам публичных консультаций, заключение об ОРВ, уведомление о проведении экспертизы, текст НПА в действующей редакции, перечень вопросов, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций по НПА, отчет о проведении экспертизы), указанные в пунктах 11, 34 Порядка, на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА Самарской области (regulation.samegion.ru).

Кроме того, пунктом 2 проекта решения Думы устанавливается, что до 01.01.2024 года разработчик проекта муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти и уполномоченный орган на проведение оценки регулирующего воздействия продолжают размещать документы, указанные в пунктах 11, 34 Порядка, в целях проведения публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия и экспертизе на соответствующем официальном сайте разработчика, уполномоченного органа: администрации городского округа Тольятти www.tgl.ru, Думы городского округа Тольятти www.dumatlt.ru, контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти www.ksptlt.ru, с одновременным размещением указанных документов на интернет-портале regulation.samregion.ru.

Согласно статье 7 Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 20.03.2014 № 1147, в сопроводительном письме указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме указано, что на основании информации, полученной от уполномоченного органа, проведение оценки регулирующего воздействия рассматриваемого проекта не требуется.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по бюджету и экономической политике.

**Вывод**: представленный вопрос находится в компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

Начальник юридического отдела Е.В.Смирнова

Домничева, 28-06-68