**Заключение**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на информацию администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти в 2022 году**

**(Д - 12 от 20.01.2023г.)**

Рассмотрев представленную администрацией городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти в 2022 году (далее – информация), необходимо отметить следующее.

Организация и осуществление государственного надзора, муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Согласно части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти осуществление контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа. На основании пункта 17.4 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление в соответствии с действующим законодательством порядка осуществления муниципального контроля относится к иным полномочиям Думы городского округа Тольятти.

**Таким образом, представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти утверждено решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1098 (далее – Положение).

Согласно п.3 решения Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1098 администрации городского округа Тольятти рекомендовано ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального контроля в предшествующем году по каждому объекту.

Кроме того, постановлением администрации городского округа Тольятти от 10.12.2021 № 3756-п/1 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти на 2022 год.

Согласно п. 2 Положения предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является:

* соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами следующих обязательных требований:

- в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения: к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования; к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

* исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии с п. 26 Положения муниципальный контроль осуществляется в виде плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Согласно п. 28, 31 Положения основанием для проведения плановых контрольных мероприятий является наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий.

Основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий может быть:

- наличие у уполномоченного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти, согласно [приложения](consultantplus://offline/ref=E315252BDC0AD0963268F9F5B1BBAB26F0CD7287A7C26A4F556AE783021908C810B3EC9A448D4297AE3CDBE6EECB076F07E25DDCECE367DC45205637t33EJ) 2 к Положению, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения уполномоченного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случае, если документы и сведения, представление которых установлено указанным решением, не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно сделать вывод об исполнении решения;

- задание на проведение контрольных мероприятий без взаимодействия.

Согласно п. 32 Положения виды внеплановых контрольных мероприятий и допустимых контрольных действий в составе каждого контрольного мероприятия:

- **инспекционный визит.** В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие действия: осмотр; опрос; получение письменных объяснений; инструментальное обследование; истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

- **рейдовый осмотр.** В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие действия: осмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; инструментальное обследование; экспертиза;

- **документарная проверка**. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие действия: получение письменных объяснений; истребование документов;

- **выездная проверка.** В ходе выездной проверки могут совершаться следующие действия: осмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; инструментальное обследование; экспертиза.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" **внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:**

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

**- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;**

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

К индикаторам риска нарушения обязательных требований, согласно Положения относятся, в том числе:

1. Наличие информации об установленном факте загрязнения и (или) повреждения автомобильных дорог и дорожных сооружений на них, в том числе элементов обустройства автомобильных дорог, полос отвода автомобильных дорог, придорожных полос автомобильных дорог.
2. Наличие информации об установленном факте нарушения обязательных требований к осуществлению дорожной деятельности.
3. Наличие информации об установленном факте несоответствия автомобильной дороги и (или) дорожного сооружения после проведения их строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания, обязательным требованиям.
4. Наличие информации об установленном факте нарушений обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Ранее администрацией городского округа Тольятти представлена информация о ходе выполнения работ по содержанию магистральных дорог в зимний период 2021-2023 годов, которая содержала следующие сведения:

- за период декабрь-январь на неудовлетворительное содержание магистральных дорог, остановок общественного транспорта поступило 84 жалобы от жителей;

- за ненадлежащее выполнение работ по содержанию автодорог городского округа Тольятти ООО «ДРСУ» за ноябрь 2022 года выставлена претензия в сумме 104,04 тыс.руб.;

- за зимний период 2021-2022 годов в адрес ООО «ДРСУ» ДДХиТ администрации было направлено не менее 66 телефонограмм по устранению недостатков зимнего содержания автомобильных дорог городского округа;

- за зимний период 2021-2022 годов в администрацию городского округа Тольятти поступило более 1000 обращений граждан за неудовлетворительное содержание объектов улично-дорожной сети.

Согласно представленной информации ОГИБДД У МВД России по г. Тольятти:

* за 2022 год погибло 22 чел. ранено 666 чел. из зарегистрированных 564 ДТП, в т.ч. 175 ДТП с пострадавшими возникли из-за ненормативного состояния магистральных автомобильных дорог;
* вследствие неудовлетворительного содержания магистральных дорог за истекший зимний период 2022-2023 годов зарегистрировано 11 дорожно-транспортных происшествий, в ходе оформления которых выявлены недостатки зимнего содержания;
* за период с 01.12.2021 по 25.03.2022 ОГИБДД У МВД России по г. Тольятти подрядчику выдано 127 предписаний по фактам выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог в нарушение требований ГОСТ Р 50597-2017.

Указанная информация может служить индикаторами риска нарушения обязательных требований и основанием для проведения внеплановых проверок в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти в 2022 году.

Администрацией городского округа Тольятти по вопросу о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти в 2022 году представлена следующая информация:

Плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля проведены следующие профилактические мероприятия:

- профилактический визит в отношении организации-перевозчика ООО «Тантал»;

- на официальном сайте администрации городского округа Тольятти размещена информация: перечень нормативных правовых актов регулирующих осуществления муниципального контроля.

Иной информации не представлено.

Таким образом, считаем целесообразном запросить у администрации городского округа Тольятти следующую информацию:

- количество жалоб в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и содержанию автомобильных дорог, остановок общественного транспорта и результатов рассмотрения жалоб;

- причинах непроведения внеплановых проверок при наличии достаточного количества жалоб граждан в 2022 году на неудовлетворительное содержание автомобильных дорог.

Кроме того следует отметить, что согласно, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" задачей государственного и муниципального контроля прежде всего является **предупреждение** нарушений, а целью контроля является минимизация рисков, что может быть достигнуто посредством проведения соответствующих профилактических мероприятий.

Таким образом, считаем целесообразным рекомендовать администрации городского округа проанализировать результаты проведенных проверок по часто встречающимся нарушениям законодательства РФ (в том числе по обращениям (жалобам) граждан, предписаний ГИБДД) и провести профилактические мероприятия с целью предупреждения нарушений.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, Дума городского округа в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти в 2022 году» включен в план текущей деятельности Думы городского округа на I квартал 2023 года, утвержденный решением Думы от 21.12.2022г. № 1456, в рамках осуществления Думой контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения, со сроком рассмотрения 22.02.2023 г.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации городского округа.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

**Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Майорова

28-35-03