ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела  
Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти  
о результатах проведения мероприятий по осуществлению  
 муниципального земельного контроля на территории  
городского округа Тольятти в 2022 году

(Д-16 от 27.01.2023)

Рассмотрев представленную администрацией городского округа Тольятти (далее – администрация) информацию о результатах проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти в 2022 году, а также во исполнение пункта 3 решения Думы городского округа Тольятти (далее – Дума) от 20.10.2021 № 1071 о предоставлении информации о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального земельного контроля в предшествующем году по каждому земельному участку, с указанием местоположения и площади земельного участка, результатов проверок, принятых мер, средств, поступивших в бюджет городского округа, и во исполнение пункта 2 решения Думы городского округа Тольятти от 23.11.2021 № 291 о предоставлении информации о результативности и эффективности муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти в динамике за отчетный год и предшествующий год, отмечаем следующее.

В 2022 году на территории городского округа Тольятти земельный контроль осуществлялся в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти, утверждённым решением Думы от 20.10.2021 №1071 (далее – Положение).

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 02.11.2021 № 3475-п/1 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти на 2022 год.

Также, учитывая, что приоритетным направлением муниципального контроля является профилактическая работа с подконтрольными субъектами, профилактика, предупреждение нарушений, минимизация рисков, считаем целесообразным предложить администрации дополнительно систематизировать и представить информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях земельного законодательства и наличии мероприятий по их профилактике в Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти на 2023 год.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что в 2022 году **не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки** при осуществлении видов государственного контроля (надзора), **муниципального контроля**, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в пункте 2 указанного постановления, в котором муниципальный земельный контроль не упомянут.

Данная норма существенно повлияла на снижение количества проведенных в 2022 году контрольных мероприятий и их результативность по сравнению с предыдущими годами.

Согласно пункта 6 Положения администрация осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия объектов земельных отношений, в том числе использования объектов земельных отношений лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них (выявлено **162** нарушения, ст. 7.1 КоАП РФ, по информации, представленной в разрезе земельных участков – **167** нарушений. Материалы направлены: **135** в Управление МВД России по г. Тольятти, **27** в Управление Росреестра по Самарской области, **5** в МАУ «МФЦ» для расчета средств за фактическое пользование земельным участком (неосновательное обогащение));

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием (выявлено **49** нарушений, ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ, материалы направлены в Управление Росреестра по Самарской области);

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока (нарушения **не выявлены**, ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ);

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (нарушения **не выявлены**, ч. 4 ст. 8.8 КоАП РФ);

5) обязательных требований о недопущении самовольной уступки права пользования землей, самовольной мены земельными участками (нарушения **не выявлены**, ст. 7.10 КоАП РФ);

6) обязательных требований о переоформлении юридическим лицом права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды земельного участка или о приобретении этого земельного участка в собственность (нарушения **не выявлены**, ст. 7.34 КоАП РФ);

7) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции (нарушения **не выявлены**, ст. 19.5 КоАП РФ).

Всего за 2022 год:

– проведено 326 мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля на площади 116,1642 га;

– выявлено 211 (или 216 по сведениям, представленным в разрезе земельных участков) нарушений;

– не выявлено нарушений при проведении 93 контрольных мероприятий;

– выявлено 17 случаев самоуправства, то есть самовольное, вопреки установленному федеральным законом или иным нормативным правовым актом порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права, не причинившее существенного вреда гражданам или юридическим лицам (ст. 19.1 КоАП РФ);

– устранено 196 нарушений обязательных требований;

– вступило в законную силу 173 судебных решения;

– взыскано 481,042 тыс. рублей штрафов или 86,2% от значения целевого показателя;

– 558 тыс. рублей – значение целевого показателя по сумме взысканных штрафов (п. 12.1.8 информации о выполнении Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики городского округа Тольятти за 2022 года, Д-17 от 27.01.2023);

– Управлением Росреестра вынесено 74 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

– проведено 10 профилактических мероприятий (консультирований);

– жалобы на действия (бездействия) органа муниципального контроля не поступали;

– среднее количество контрольных и профилактических мероприятий на 1 работника органа муниципального контроля составляет 56 единиц.

Предлагается администрации пояснить причины и предпринимаемые меры, направленные на уменьшение количества определений Управления Росреестра об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Информация в разрезе земельных участков ограничена двумя этапами: выявление и направление сведений в соответствующие органы. Дальнейшие мероприятия не отражены, конечный результат не известен. Предлагается администрации вести полный учёт предпринятых мер (в том числе Управлением Росреестра, Управлением МВД России по городу Тольятти, судами, судебными приставами, административными комиссиями районов, МАУ «МФЦ», департаментом градостроительной деятельности, правовым департаментом, управлением потребительного рынка) в отношении нарушителей земельного законодательства.

**Вывод: информация администрации о результатах осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти в 2022 году может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти с учётом настоящего заключения.**

Начальник отдела Д.В. Замчевский

Попов 28-05-67