Юридическое заключение

на проект решения Думы «Об информации администрации городского округа Тольятти орезультатах осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти в 2022 году»

(Д – 16 от 27.01.2023)

Рассмотрев проект решения Думы «Об информации администрации городского округа Тольятти орезультатах осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти в 2022 году», необходимо отметить следующее.

В соответствии с п.26 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа относится к вопросам местного значения.

Согласно статье 72 Земельного кодекса РФ муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

На основании Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» решением Думы городского округа Тольятти от 20.10.2021 № 1071 (далее – решение № 1071) утверждено Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти.

Следует учесть, что постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение плановых и части внеплановых контрольных мероприятий, что привело к снижению количества проведенных в 2022 году контрольных мероприятий. При этом, плановые контрольные мероприятия в рассматриваемом периоде не проводились и предписания об устранении нарушений обязательных требований не выдавались.

Кроме того, при осуществлении муниципального земельного контроля в рамках соблюдения обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока (ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ); обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ч. 4 ст. 8.8 КоАП РФ); обязательных требований о недопущении самовольной уступки права пользования землей, самовольной мены земельными участками (ст. 7.10 КоАП РФ); обязательных требований о переоформлении юридическим лицом права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды земельного участка или о приобретении этого земельного участка в собственность (ст. 7.34 КоАП РФ); исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции (ст. 19.5 КоАП РФ), нарушения администрацией городского округа Тольятти не выявлялись.

В соответствии с п. 3 решения Думы № 1071 администрации городского округа Тольятти рекомендовано ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу информацию о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального земельного контроля в предшествующем году по каждому земельному участку, с указанием местоположения и площади земельного участка, результатов проверок, принятых мер, средств, поступивших в бюджет городского округа.

В представленной информации указано, что в ходе проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля выявлено 211 нарушений обязательных требований, по которым направлено 135 материалов в УМВД России по г. Тольятти и 76 материалов в Управление Росреестра по Самарской области. Однако отсутствуют сведения о принятых мерах по каждому земельному участку.

Решением Думы городского округа Тольятти от 21.12.2022г. №1456 представленный вопрос включен в план текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на первый квартал 2022г. (на 22.02.2023г.).

В соответствии с п.9 ч.1 ст. 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Таким образом, Дума в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти (далее - Регламент) по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии со ст. 137 Регламента рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Согласно ст. 141 Регламента комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.

Начальник юридического отдела Е.В. Смирнова

Романова