## заключение

**юридического управления**

**аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти**

**«О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2017 год,**

**утвержденную решением Думы городского округа Тольятти**

**от 09.11.2016г. № 1240»**

**(Д – 138 от 18.04.2017г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2017 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 09.11.2016г. № 1240» (далее – проект решения Думы городского округа), необходимо отметить следующее.

Вопрос «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2017 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 09.11.2016г. № 1240» был включен в план нормотворческой деятельности Думы на I квартал 2017 года, утвержденный решением Думы от 21.12.2016г. № 1298, со сроком рассмотрения **22.03.2017г.**

Решением постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию Думы городского округа от 14.03.2017г. № 542 Думе рекомендовано рассмотреть вопрос «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2017 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 09.11.2016г. № 1240» на очередном заседании Думы после завершения мероприятий по проведению оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы по данному вопросу.

Решением постоянной комиссии Думы городского округа по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию от 04.04.2017г. № 554 отмечено непредоставление администрацией городского округа пакета документов по вопросу «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2017 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 09.11.2016г. № 1240»; указанный вопрос был исключен из повестки заседания Думы **05.04.2017г.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.** Аналогичная норма закреплена в пункте 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти.

Согласно пунктам 12 и 12.1. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти **к иным полномочиям Думы, в том числе, относится соответственно принятие общеобязательных правил, регулирующих приватизацию муниципального имущества в соответствии с федеральными законами,** а также **утверждение программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.**

Аналогично, в подпункте 13 пункта 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 23.09.2015г. № 800, установлено, что к полномочиям Думы городского округа, в том числе, относится **утверждение программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.**

В пункте 2 Положения о разработке Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 17 мая 2007 года № 684, закреплено, что **приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с Программой приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на соответствующий финансовый год.**

Программа приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2017 год (далее – Программа приватизации на 2017 год) утверждена решением Думы городского округа Тольятти от 09.11.2016г.   
№ 1240.

Внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего.

**Таким образом, рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы городского округа необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы городского округа данные изменения касаются:

1) изменения прогноза поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества (было – **46 389,7** тыс. руб.; предлагается – **218 523,7** тыс. руб.);

2) изменения прогноза поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества на аукционе (было – **46 389,7** тыс. руб.; предлагается – **214 569,8** тыс. руб.);

3) изменения прогноза поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества на конкурсе (не было запланировано; предлагается – **1 020,6** тыс. руб.);

4) изменения прогноза поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества путем реализации преимущественного права арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого муниципального имущества (не было запланировано; предлагается – **2 933,3** тыс. руб.);

5) увеличения количества нежилых помещений, зданий, подлежащих приватизации путем их продажи на аукционе (было – **16;** предлагается - **61**);

6) увеличения количества приватизируемого муниципального имущества с учетом преимущественного права арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства (не было запланировано; предлагается – **5**).

Решением постоянной комиссии Думы городского округа по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию от 08.11.2016г. № 467 администрации городского округа рекомендовано дополнить проект Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2017 год объектами недвижимости, не приватизированными в 2016 году. Указанная рекомендация была внесена в протокол заседания Думы городского округа от 09.11.2016г. № 69.

Однако в представленный проект решения Думы городского округа не включены следующие объекты муниципального имущества, ранее включенные в Программу приватизации на 2016 год:

- ул. Маршала Жукова, 26 (нежилое помещение (цокольный этаж) общей площадью 112,3 кв. м.) – передача в хозяйственное ведение;

- ул. Революционная 38А (нежилое помещение общей площадью 1 765,6 кв. м. (подземный этаж – бокс № 2 (подвал – 1 750,7 кв. м., 1 этаж – 14,9 кв. м.)) – передача в хозяйственное ведение.

**В связи с этим, требуются пояснения, в хозяйственное ведение какого хозяйствующего субъекта передано указанное муниципальное имущество.**

Кроме того, не включено в представленный проект решения Думы городского округа следующее муниципальное имущество, ранее включенное в Программу приватизации на 2016 год:

- ул. Белорусская, 6 (нежилое помещение (1 этаж) общей площадью 40,3 кв. м.);

- ул. Матросова, 17 (здание площадью 374,3 кв. м.).

**В связи с этим, требуются пояснения, о причинах невключения указанных объектов в Программу приватизации на 2017 год.**

**С учетом представленных администрацией городского округа изменений в Программу приватизации на 2017 год, требуются пояснения администрации, планируется ли вносить соответствующие изменения в бюджет городского округа на 2017 год в части изменения его доходной части.**

Кроме того, по представленному проекту решения Думы городского округа имеется следующее замечание редакционного характера: по тексту представленного проекта решения Думы изменить слова «мэрия» на слова «администрация» в соответствии с пунктом 3 решения Думы от 01.03.2017г. № 1355 «О тождественности наименований органов местного самоуправления городского округа Тольятти и должностных лиц органа местного самоуправления в муниципальных правовых актах городского округа Тольятти».

Согласно части 1 статьи 83 Регламента Думы пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 20.03.2013г. № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакеты документов, вносимые на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должны состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) заключения мэра в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 4 и частью 6 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА;

6) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности - свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения, отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы, а также заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия.

Согласно пункту 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы.

Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **18.04.2017г.**

В силу статьи 19 Регламента Думы городского округа по итогам рассмотрения вопросов, отнесенных к предметам ведения комиссии, она вправе:

1) перенести рассмотрение вопроса на следующее заседание комиссии;

2) рекомендовать Думе:

- включить вопрос в повестку заседания;

- исключить вопрос из повестки заседания;

- перенести рассмотрение вопроса на следующее заседание Думы.

По итогам рассмотрения проектов нормативных правовых актов решение комиссии должно содержать одну из следующих рекомендаций:

- принять проект нормативного правового акта, в том числе с поправками комиссии;

- принять проект нормативного правового акта в первом чтении;

- отклонить проект нормативного правового акта с мотивированным обоснованием причин;

- отправить проект нормативного правового акта на доработку.

Следует отметить, что в соответствии с нормами Федерального закона № 131-ФЗ, Закона Самарской области от 14.11.2014г. № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением мэрии городского округа от 09.11.2016г. № 3530-п/1, в отношении представленного проекта решения Думы проведена оценка регулирующего воздействия в период **с 30.03.2017г. по 12.04.2017г.**

К проекту прилагаются: отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, свод предложений, полученный по результатам публичных консультаций, и заключение об оценке регулирующего воздействия.

Согласно представленному отчету к проекту решения Думы **риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия указанного муниципального правового акта отсутствуют.**

Предложения по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы **не получены**, что отражено в представленном отчете.

В представленном заключении об оценке регулирующего воздействия решения Думы городского округа указывается, что уполномоченный орган считает, что оценить эффективность предлагаемого способа правового регулирования не представляется возможным; данный проект не вводит новых и не изменяет содержание существующих обязанностей, запретов и ограничений.

Кроме того, в заключении уполномоченного органа указывается, что **в данном проекте решения Думы отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.**

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод:** представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

**Руководитель**

**юридического управления О.В. Панкратова**

Коробкова

28-35-03