

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

информационно-аналитического управления аппарата Думы г.о.Тольятти
на проект решения Думы городского округа Тольятти «О согласии на изменение
границ городского округа Тольятти в части отнесения части территории
муниципального района Ставропольский Самарской области к территории
городского округа Тольятти»

(Д- 219 от 01.08.2019)

Рассмотрев представленный администрацией в инициативном порядке, пакет документов по вопросу согласования Думой на изменение границ городского округа Тольятти в части отнесения части территории муниципального района Ставропольский Самарской области к территории городского округа Тольятти, информационно-аналитическое управление отмечает.

Изменение границ муниципальных образований - отнесение части территории одного муниципального образования к территории другого муниципального образования, которое, в конечном счете, влияет на размеры и другие характеристики территории муниципальных образований.

Инициирование изменения границ муниципальных образований осуществлено администрацией г.о.Тольятти во исполнение поручений, изложенных в п.1.4 протокола совещания от 28.06.2019 №БК-6-38, п.1.1 и 1.3 протокола совещания от 23.07.2019 №БК-6-48 и на основании постановления администрации г.о.Тольятти от 30.07.2019 № 2036-п/1 «Об инициативе по изменению границ муниципальных образований». Постановление администрации г.о.Тольятти от 30.07.2019 № 2036-п/1 размещено на портале администрации 31.07.2019 и опубликовано в газете «Городские ведомости №56 (2218) 2 августа 2019г.

Согласно пп.3.2 постановление администрации направлено для учета мнения населения м.р. Ставропольский, с.п.Подстепки м.р.Ставропольский и г.о.Тольятти, выраженного представительными органами муниципальных образований по вопросу включения в границы г.о.Тольятти территории особой экономической зоны (без включения ОЭЗ в границы населенного пункта – город Тольятти).

Срок исполнения протокольных решений от 23.07.2019 №БК-6-48, в части обеспечения принятия решения Думой г.о.Тольятти и его направлением в Правительство Самарской области – 30.08.2019г.

Министерству экономического развития и инвестиций Самарской области определено в срок 01.07.2019 направить на рассмотрение (срок до 08.07.2019) исполнительных органов власти Самарской области и органов местного

самоуправления и направить в срок **25.07.2019** на утверждение и.о. первого вице-губернатора - председателя Правительства Самарской области проект «Дорожной карты» по включению территории ОЭЗ в границы г.о.Тольятти. В пакете документов не представлена.

Пунктом 1.3 протокола совещания от 23.07.2019 №ВК-6-48 определены результаты рассмотрения предложений администрации м.р.Старопольский по реализации мероприятий в с.п.Подстепки м.р.Ставропольский по данному вопросу (проработка вопроса возможности: включения мероприятий по строительству системы собственных очистных сооружений сточных вод и системы очистки питьевой воды в рамках ФП «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» НП «Экология» с выделением субсидий областного бюджета на подготовку ПСД; строительства и капитального ремонта автодорог в м.р.Ставропольский; субсидии из областного бюджета на разработку ПСД на строительство д/с в с.п.Подстепки м.р.Ставропольский).

В финансово-экономическом обосновании к проекту решения Думы указано, что принятие акта не содержит предложений, предусматривающих поступление или расходование материальных ресурсов и средств бюджета г.о.Тольятти.

В статье 12 Федеральным законом Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентирован правовые аспекты изменения границ муниципального образования.

Согласно части 2.1 ФЗ №131-ФЗ изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям муниципальных округов, городских округов, осуществляется с согласия населения поселений, муниципальных округов и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных округов и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

В представленном пакете документов не представлена информация о решении представительных органов Ставропольского района о согласии на исключение из границ сельского поселения Подстепки территории ОЭЗ.

Решением Собрания представителей муниципального района Ставропольский от 31.07.2019 №367/60 одобрено изменение границ муниципального района Ставропольский (включения в границы г.о.Тольятти территории Особой экономической зоны и смежной с ней полосы между г.о.Тольятти и особой экономической зоны).

Согласно приложению к решению Думы городского округа Тольятти следует, что границы территории ОЭЗ примыкает к границам территории г.о.Тольятти. **Требуется пояснения.**

В пакете документов не содержится информации о перспективах получаемых Тольятти от изменения границ (без включения в границы населенного пункта – город Тольятти), о возможных затратах, связанных с реализацией мероприятий по изменению границ и об источниках их покрытия, о перспективных расходах по использованию территории.

Экономическая целесообразность присоединения территории к Тольятти обоснована. Необходимо отметить, что вопрос включения территории ОЭЗ ППТ «Тольятти» в границы г.о.Тольятти прорабатывался в течение ряда лет. Перспективы использования данной территории, в части привлечения инвесторов, создания новых рабочих мест, снятия монозависимости Тольятти и дальнейшей деятельности резидентов обозначены в ряде документов, таких как Стратегии Самарской области, Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, Схеме территориального планирования Самарской области, Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации и иных перспективных документах. Данная территория не предназначена для проживания, а является территорией для развития промышленного производства. Городскому округу Тольятти важно присоединить перспективную территорию, обеспечить занятость населения за счет развития ОЭЗ, в части удержания населения от миграции, в том числе и в целях увеличения налогового потенциала.

По устной информации от заместителя главы г.о.Тольятти Бузинного А.Ю. городской округ получит доходов (в части зачисления налога на доходы физических лиц) в бюджет города 25 млн.руб. На конец 2017 года численность работающих в ОЭЗ составляла 1 077 работников. Заявленные инвестиции в ОЭЗ - в сумме 22,9 млрд.руб. и рабочих мест 5 578 ед. **Требуется устные пояснения как данные перспективы скажутся на объеме региональных субсидий городу.**

Обращаем внимание, что на основании распоряжения Правительства Самарской области от 24.07.2019 № 705-р «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Самарской области» органам местного самоуправления муниципальных образований Самарской области рекомендовано **не проводить в 2020 году муниципальных и административно-территориальных преобразований.**

Для сведения:

ОЭЗ ППТ «Тольятти» - особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» (далее – ОЭЗ ППТ «Тольятти») создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 №

621 на территории муниципального района Ставропольский Самарской области с целью создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в регион, диверсификации отраслевой структуры экономики и повышения экономической эффективности. В 2011 году на выделенном под строительство ОЭЗ земельном участке были выполнены геологические и геодезические изыскания, начались проектные работы. В течение 2012 года проведены основные проектные работы, завершены конкурсные процедуры и определены подрядчики по основным направлениям строительства, завершилось возведение первого объекта капитального строительства — ограждения территории ОЭЗ, а также выполнены работы по строительству инженерных сетей и коммунальной зоны в рамках 1-го этапа создания инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти» в 2015 году. В октябре 2017 года официально была запущена вторая очередь инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти». В настоящее время реализуется третий этап развития зоны.

Распоряжением Правительства Самарской области от 29.12.2012г №617-р утвержден проект планировки территории в границах территории муниципального района Ставропольский и городского округа Тольятти в целях размещения внеплощадочных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры ОЭЗ ППТ «Тольятти» на территории муниципального района Ставропольский Самарской области.

В соответствии со Схемой территориального планирования Самарской области, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 13.12.2007 г. № 261, ОЭЗ ППТ «Тольятти» входит в группу «Объекты промышленного и агропромышленного комплекса» как промышленный технопарк.

Организационно-правовая форма – акционерное общество (смешанная 100% российская собственность с долями федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации). Акционерное общество «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» (сокращенно АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти») было создано 29.04.2014 года в составе 165 специалистов для эффективного управления особой экономической зоной. 15 марта 2016 года устав компании, изложен в новой редакции, зарегистрирован инспекцией федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г. Самары. Председатель Совета директоров – Богданов Д.Ю., руководитель АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» - Андреев С.И. Учредителями АО «ОЭЗ ППТ Тольятти» являются федеральное АО «ОЭЗ» и Правительство Самарской области.

Уставный капитал на 31.12.2018г составлял 4 576 194 тыс.руб. 5 февраля 2019 года на основании решения общего собрания акционеров принято решение об увеличении уставного капитала общества на 2,26 млрд рублей. Таким образом, зарегистрированные 03.07.2019 сведения об уставном капитале АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» - **6 513 623, 0 тыс.руб.** По состоянию на 31.12.2018 прибыль (убыток) АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» составляет (367 910 тыс.руб.), в 2017 – 175 071 тыс.руб.

Основные направления деятельности:

- строительство промышленной инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти»;
- эксплуатация созданной инфраструктуры, предоставление услуг резидентам;
- привлечение компаний-резидентов для строительства производств на территории ОЭЗ «Тольятти».

Приказом Минэкономразвития России от 28.07.2015 г. № 511 «О передаче Открытому акционерному обществу «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» отдельных полномочий по управлению особой

экономической зоной промышленно-производственного типа, созданной на территории муниципального района Ставропольский Самарской области» (в редакции Приказа Минэкономразвития России от 29 декабря 2015 г. № 998) АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти», являющемуся управляющей компанией особой экономической зоной промышленно-производственного типа, созданной на территории муниципального района Ставропольский Самарской области (ОЭЗ), на основании Соглашения об управлении особой экономической зоной промышленно-производственного типа, созданной на территории муниципального района Ставропольский Самарской области, от 28.07.2015 г. № С-228-АЦ/Д14 переданы полномочия по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ и находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Общая площадь территории ОЭЗ ППТ «Тольятти» составляет 660 га, из которых - 468,19 га (**70% освоенная территории**) отведена под эксплуатацию резидентами зоны (аренда земельных участков), успешно завершено строительство всех коммуникаций: действуют системы водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, подключено электричество, территория обеспечена связью, дорогами и полностью благоустроена.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, на территории ОЭЗ ППТ «Тольятти» действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, который предусматривает уникальные налоговые и административные преимущества для резидентов (по состоянию на 01.01.2019 число резидентов ОЭЗ ППТ «Тольятти» - 21, реализующих разнообразные по видам деятельности инвестиционные проекты - ссылка на официальный сайт размещения резидентов - <http://oeztlr.ru/ru/project/>).

В настоящее время на территории ОЭЗ ППТ «Тольятти»:

- **8 резидентов с действующим производством** (ООО «Нобель Автомотив Русиа» (Турция-Нидерланды 2014г); ООО «СИЕ АУТОМОТИВ РУС» (Испания 2015г); ООО «Праксайр Самара» (Россия 2015г.); ООО «АТСУМИТЕК ТОЙОТА ЦУСЕ РУС» (Япония 2015г.); ООО «ХАЙ-ЛЕКС РУС» (Япония, 2015г.); ООО «Эдша Тольятти» (Германия, 2016г); ООО «Озон Фарм» (Россия 2017г); ООО «Тольяттинская бумажная фабрика», 2017г);

- **4 резидентов ведут строительство** (ООО «Джей Ви Системз», ООО «СолоФилмз», ООО «ПМ-КОМПОЗИТ» - Россия, ООО «Мубеа Компоненты Подвески Русь» - Германия);

- **9 резидентов находятся на стадии проектирования.**

Общий объем производства в ОЭЗ превысил 3,6 млрд рублей, из них 22 % продукции отправлено за границу.

По данным на 01.01.2019 г. в ОЭЗ «Тольятти» вложено 20 млрд рублей. Финансирование проекта ОЭЗ ППТ «Тольятти» обеспечивается 64% внебюджетные средства, 33% федеральный бюджет и 3% бюджет Самарской области.

В настоящее время проработаны перспективные проекты, обеспечивающие полноценное развитие данной территории, в частности реализация проекта дороги Тольятти - Ягодное и железной дороги с

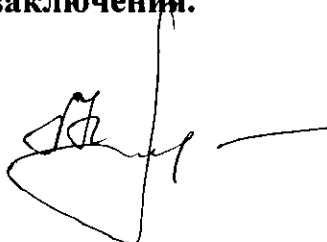
подводом к границе ОЭЗ и через ее территорию, строительство таможенной зоны на территории ОЭЗ «Тольятти» и другие.

В Программе действий Правительства Самарской области на 2019 год по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Послания Губернатора Самарской области от 27 марта 2019 года до IV квартала 2019 года **намечено обеспечить создание индустриального парка на территории ОЭЗ ППТ «Тольятти».**

Таким образом, реализация мероприятий по изменению границ городского округа Тольятти, в части отнесения части территории муниципального района Ставропольский Самарской области к территории городского округа Тольятти (без включения в границы населенного пункта – город Тольятти), позволяет реализовать новые возможности Тольятти, но также поставить новые задачи по обеспечению ее функционирования в едином городском пространстве.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О согласии на изменение границ городского округа Тольятти в части отнесения части территории муниципального района Ставропольский Самарской области к территории городского округа Тольятти» может быть рассмотрен с учетом настоящего заключения.

Руководитель управления
01.08.19



Л.В.Крымова