**О вопросах, поставленных Думой городского округа**

**Тольятти перед мэром и мэрией городского округа Тольятти**

**на 2013 год**

Рассмотрев представленные предложения, руководствуясь статьёй   
35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить перечень вопросов, поставленных Думой городского округа Тольятти перед мэром и мэрией городского округа Тольятти   
   на 2013 год (Приложение №1).
2. Поручить председателю Думы (Денисов А.В.) направить настоящее решение мэру городского округа Тольятти.
   1. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя Думы (Денисов А.В.).

Председатель Думы А.В.Денисов

Приложение №1

к решению Думы

19.12.2012 №\_\_\_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Игоревич!

Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодный отчёт главы муниципального образования о результатах его деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3 Положения о порядке представления и рассмотрения ежегодного отчёта мэра городского округа Тольятти о результатах его деятельности и деятельности мэрии городского округа Тольятти отчёт мэра включает информацию о результатах деятельности мэрии по решению вопросов, поставленных Думой на её заседаниях до окончания отчётного периода. Вопросы, поставленные Думой, оформляются решением Думы.

Данный перечень сформирован на основании вопросов, поставленных населением перед депутатским корпусом при осуществлении депутатской деятельности, с учётом рекомендаций мэрии городского округа, и включает в себя анализ городских проблем и возможные пути их решения (прилагается).

Перечень городских проблем, анализ и возможные пути их решения в 2013 году

Финансы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения |
| 1. Дефицит бюджетных средств. | Дефицит бюджета городского округа  Тольятти на 2012 год утверждён в размере 1 903 млн.руб., что составляет 29% от утверждённого общего годового объёма доходов бюджета городского округа Тольятти без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений.  Размер муниципального долга по состоянию на 01.01.2013 составит 2 820 млн.руб., что превышает объём долга по состоянию на 01.01.2012 на 932 млн.руб. и составит 49,7% от общего годового объёма доходов (без учёта безвозмездных поступлений). | 1. Исполнение Плана мероприятий, направленных на снижение муниципальной долговой нагрузки бюджета городского округа Тольятти.  2. Уменьшение бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления.  3. Проведение работы по привлечению бюджетных кредитов Самарской области под ¼ ставки рефинансирования ЦБ РФ.  4. Применение механизма кратковременного заимствования временно свободных остатков субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям. |
| 2. Повышение эффективности использования бюджетных средств. | В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. | 1. Проведение инвентаризации расходных обязательств городского округа (оптимизация перечня расходных обязательств и корректировка оценки стоимости их исполнения, в том числе в зависимости от фактической эффективности использования бюджетных ассигнований).  2. Оптимизация сети муниципальных учреждений бюджетной сферы.  3. Планирование расходов на содержание бюджетных учреждений в соответствии с утверждёнными расчётно-нормативными затратами.  4. Осуществление внутреннего контроля за использованием бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств.  5. Расширение использования программно-целевого метода планирования и финансирования бюджетных расходов.  6. Выполнение муниципальной программы по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа Тольятти на 2012-2014 годы. |
| 3. Отсутствие доходных источников на полное обеспечение расходных обязательств городского округа. | Выпадающие доходы бюджета городского округа Тольятти с 2012 года в связи с зарегистрированным правом собственности РФ на земельные участки, находящиеся на территории городского округа Тольятти, составляют 521 млн.руб. и в связи с передачей в вышестоящие бюджеты государственной пошлины и штрафов в области дорожного движения - 195 млн.руб. Выпадающие доходы бюджета городского округа Тольятти с 2013 года в связи с переоценкой кадастровой стоимости земель населённых пунктов Самарской области по арендной плате за землю могут составить 92 млн.руб.  В 2012 году за счёт средств федеральных и областных программ планируется получить в бюджет городского округа 1 909 млн.руб. (на 01.10.2012 поступило 1 072 млн.руб.).  Для получения в 2013 году средств вышестоящих бюджетов в рамках программ и мероприятий направлены заявки на общую сумму 4 741 млн.руб. | 1. Эффективная реализация Программы совместных действий мэрии городского округа Тольятти, правоохранительных, контролирующих и иных органов и организаций по усилению налоговой дисциплины на территории городского округа, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджет городского округа Тольятти и развитию налоговой базы в городском округе на 2011-2013 годы.  2. Выполнение Плана мероприятий, направленных на увеличение собственных доходов бюджета.  3. Выявление незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости, в том числе земельных участков, принадлежащих физическим и юридическим лицам, расположенных на территории городского округа.  4. Активное участие в областных, федеральных целевых программах и мероприятиях с целью привлечения средств в бюджет городского округа для решения насущных проблем городского округа Тольятти. |
| Экономика | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения |
| 1. Отсутствие системной взаимосвязи между документами социально – экономического развития городского округа Тольятти. | Следует отметить:  1. Отсутствие взаимосвязи между стратегической целью, миссией и приоритетными направлениями в рамках Стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года.  2. Несоответствие перечня целей, задач, стратегических направлений и тематических блоков программных мероприятий Программы комплексного социально–экономического развития городского округа Тольятти на  2010-2020гг. (далее – Программа КСЭР) стратегическим целям, приоритетным направлениям и задачам развития, предусмотренным Стратегическим планом.  3. Несоответствие целей развития, предусмотренных долгосрочными, ведомственными и иными программами, документами территориального планирования развития городского округа Тольятти целям и задачам как Стратегического плана, так и Программы КСЭР. | 1. Корректировка Стратегического плана с привлечением бизнеса, экспертов и общественности.  2. Корректировка Программы КСЭР с целью её приведения в соответствие новому содержанию Стратегического плана.  3. Внесение изменений в нормативную правовую базу системы социально-экономического развития городского округа Тольятти. |
| 2. Несовершенство системы планирования бюджетных ассигнований муниципальных учреждений. | Отсутствует взаимосвязь текущей деятельности муниципальных учреждений со стратегическими целями развития города и целевыми показателями программ.  Не сформирована система мониторинга оценки эффективности деятельности учреждений на основе утверждённых критериев как основы принятия управленческих решений. Недостаточная система мотивации руководителей учреждений на основе взаимосвязи результатов оценки и системы стимулирующих выплат руководителей. | 1. Обеспечение функционирования системы планирования бюджета, основанной на оценке потребности в услугах, в соответствии с Перечнем муниципальных услуг (работ), с расчётом стоимости услуг, исходя из нормативных затрат.  2. Формирование стандартов оказания муниципальных услуг (работ).  3. Формирование расходов бюджета с увязкой по целям, задачам, целевым программам и показателям конечного результата.  4. Оптимизация структуры с сокращением количества муниципальных учреждений и услуг.  5. Внедрение автоматизированной системы формирования, ведения и мониторинга выполнения муниципальных заданий и показателей планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений.  6. Формирование системы стимулирующих выплат руководителям муниципальных учреждений с учётом оценки использования муниципального имущества, закреплённого на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, по критериям, установленным Думой городского округа Тольятти. |
| 3. Привлечение инвестиций в городской округ Тольятти. | 1. В настоящее время реализация некоторых инвестиционных проектов идёт очень слабо либо их реализация приостановлена совсем. Это обусловливает необходимость корректировки нормативной правовой базы в сфере инвестиционной деятельности, в том числе необходимо учесть возможность исключения инвестиционных проектов из планов и программ развития в случае, если они длительное время не реализуются.  2. Недостаточно эффективный механизм взаимодействия органов местного самоуправления городского округа с хозяйствующими субъектами в области инвестиционной деятельности. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность разработки единого механизма работы с инвестиционными проектами.  3. Отсутствует система привлечения частных инвесторов к реализации инвестиционных проектов по объектам муниципальной собственности. В городском округе Тольятти на данный момент законодательно не закреплены отношения, формирующиеся на принципе государственно-частного партнёрства. | 1. Корректировка нормативной правовой базы в сфере инвестиционной деятельности в части вопросов привлечения инвестиций в городской округ Тольятти.  2. Принятие и реализация долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти».  3. Принятие муниципального правового акта, определяющего формы и методы консолидации муниципальных и частных инвестиций (включая имущество и нематериальные активы), механизмы участия городского округа Тольятти в муниципально-частных партнёрствах для реализации на территории городского округа Тольятти наиболее значимых для его развития инвестиционных проектов. |

Муниципальное имущество

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения |
| 1. Неэффективное управление пакетами акций, находящимися в уставных капиталах открытых акционерных обществ, часть акций (доли, вклады) которых находится в муниципальной собственности городского округа Тольятти. | 1. Низкий уровень доходности 21 ОАО (рентабельность ОАО в 2011 году составила 0,008%) и, как следствие, незначительное поступление в бюджет городского округа Тольятти дивидендов (план отчислений в бюджет в 2012г. – 1 096 тыс.руб., в 2013г. –  340 тыс.руб.) при значительной стоимости муниципального имущества, внесённого в качестве вклада в уставные капиталы  (2 452 млн.руб.). Совокупный убыток в 2011 году составил 22,6 млн.руб., за первое полугодие 2012г. - 29,75 млн.руб.  2. Отсутствие планов развития ОАО.  3. «Слабое» отстаивание интересов муниципального образования представителями мэрии в Советах директоров ОАО.  4. Недостаточный уровень информационной открытости. | 1. Осуществление управления пакетами акций, находящимися в уставных капиталах открытых акционерных обществ, и контроля за управлением пакетами акций с учётом критериев оценки эффективности участия муниципального образования в ОАО, утверждённых решением Думы городского округа Тольятти от 15.06.2011 №576  «О критериях оценки эффективности управления муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти».  2. Оптимизация количества открытых акционерных обществ.  3. Разработка предложений по взаимоувязке дивидендной и инвестиционной политики ОАО.  4. Совершенствование механизма участия городского округа в управлении ОАО посредством введения института независимых директоров.  5. Включение в состав Совета директоров ОАО депутатов Думы городского округа Тольятти.  6. Осуществление контроля за участием представителей муниципального образования в Советах директоров ОАО. |
| 2. Неэффективное использо-вание муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям. | Низкий уровень доходности 18 действующих МП из 27 и, как следствие, несущественный объём отчислений в местный бюджет  в виде части прибыли (план бюджета на 2012г. - 1 899 тыс.руб., на 2013г. – 5 050 тыс.руб., из них - 3 900 тыс.руб. МУПП «Экология»).  Высокий уровень износа основных средств МП – около 70%. | 1. Осуществление эффективного управления муниципальным имуществом с учётом критериев оценки эффективности управления имуществом, закреплённым на праве хозяйственного ведения за МП, утверждённых решением Думы городского округа Тольятти от 15.06.2011 №576 «О критериях оценки эффективности управления муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти».  2. Внедрение системы разработки и утверждения программ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, соответствующих стратегиям развития сфер городского хозяйства и стратегиям развития муниципальных предприятий на срок от 3 до 5 лет.  3. Создание системы мониторинга реализации плана развития муниципального сектора экономики.  4. Формирование систем стимулирующих выплат руководителям муниципальных предприятий с учётом оценки использования муниципального имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями, в соответствии с критериями, утверждёнными решением Думы городского округа Тольятти от 15.06.2011 №576.  5. Осуществление контроля за целевым использованием средств, получаемых муниципальными предприятиями от сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в хозведении МП.  6. Проведение мероприятий по модернизации имущественной базы МП, с целью повышения качества предоставляемых услуг.  7. Оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий. |
| 3. Неэффективное использование муниципально-го имущества, переданного в оперативное управление муниципальным бюджетным, автономным и казённым учреждениям. | При проведении контрольно-счётной палатой проверок использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении МУ, выявлен ряд нарушений в части эффективного использования учреждениями муниципального имущества, в том числе дублирование функций органов местного самоуправления. | 1. Осуществление эффективного управления муниципальным имуществом МБУ, МАУ и МКУ  с учётом критериев оценки эффективности управления имуществом, закреплённым на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, утверждённых решением Думы городского округа Тольятти от 15.06.2011 №576  «О критериях оценки эффективности управления муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти».  2. Разработка критериев оценки эффективности деятельности МБУ, МКУ.  3. Оптимизация количества муниципальных учреждений. |
| 4. Неэффективное использование и управление муниципальным имуществом, находящимся в казне. | 1. Не на все объекты, включённые в реестр, зарегистрированы права муниципальной собственности.  2. Наличие объектов, реконструированных (перепланированных) без исходно-разрешительных документов.  3. Отсутствие финансирования на оформление реконструкции (перепланировки) объектов муниципальной собственности.  4. Отсутствие финансирования на восстановление реконструированных (перепланированных) объектов в соответствии с техническим паспортом.  5. Отсутствие финансирования содержания бесхозяйных объектов с момента их приёма до признания судом права муниципальной собственности и регистрации прав на них.  6. Отсутствие финансирования в целях обеспечения охраны временно свободных муниципальных помещений (зданий).  7. Отсутствие финансирования содержания временно свободных муниципальных помещений (зданий) в полном объёме.  8. Отсутствие финансирования в целях организации работ по сносу списанных объектов муниципальной казны.  9. Отсутствие финансирования демонтажа выявленных бесхозяйных объектов, не используемых для решения вопросов местного значения.  10. Техническое состояние объектов муниципальной собственности не позволяет предоставлять в аренду помещения по рыночным ценам.  11. Наличие свободного (неиспользуемого) муниципального имущества (помещений). | 1. Проведение мероприятий по технической инвентаризации, восстановлению, реконструкции, постановке на кадастровый учёт муниципального имущества, регистрации прав муниципальной собственности.  2. Проведение мероприятий по выявлению и оформлению в муниципальную собственность бесхозяйных объектов в целях использования имущества для решения вопросов местного значения.  3. Проведение мероприятий по эффективному использованию свободного (неиспользуемого) муниципального имущества.  4. Завершение работ по внедрению САУМИ и интеграции ЕМГИС. |
| 5. Неэффективное использование имущества, предоставляемого в аренду. | Низкий уровень дохода от аренды муниципального имущества:  1. Размер арендной платы за муниципальное имущество не учитывает среднерыночную ставку арендной платы.  2. Техническое состояние объектов муниципальной собственности не позволяет предоставлять в аренду помещения по рыночным ценам. | 1. Внесение изменений в Методику по определению размера арендной платы за муниципальные нежилые помещения (здания) в части актуализации перечня видов деятельности, осуществляемых в арендуемых помещениях, с целью увеличения доходной части бюджета.  2. Финансирование расходов на полное (частичное) восстановление муниципального имущества. |
| 6. Неэффективное использо-вание муниципального иму-щества и земельных участков, собственность на которые не разграничена, под размещение рекламных конструкций. | Отсутствие схемы размещения рекламных конструкций. | Разработать схему размещения рекламных конструкций на территории городского округа Тольятти с применением интерактивной карты. |
| Землепользование | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения |
| 1. Неполучение доходов от использования земельных участков, находящихся на территории городского округа Тольятти, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации. | Отсутствие возможности распоряжения муниципальным образованием указанными земельными участками, в результате которого в 2012 году образовались выпадающие доходы от аренды и продажи земельных участков  (521 млн.руб.).  Решением Думы городского округа Тольятти Президенту РФ и в Правительство РФ, Губернатору Самарской области направлены Обращения депутатов Думы городского округа Тольятти с предложениями о возможных путях решения вопроса в интересах городского округа.  В представленных в Думу ответах на Обращения предложения депутатов не поддержаны. | 1. Подготовка предложений, в том числе по внесению изменений в действующее законодательство, по передаче в муниципальную собственность земельных участков, находящихся на территории городского округа Тольятти, на которые зарегистрировано право собственности РФ, с целью сохранения в муниципальном образовании одного из главных источников доходов местного бюджета.  2. Подготовка предложений в Правительство Самарской области по вопросу безвозмездной передачи в муниципальную собственность указанных земельных участков. |
| 2. Недополучение доходов от использования земельных участков, расположенных на территории городского округа Тольятти, государственная собственность на которые не разграничена. | Низкая собираемость земельного налога и арендных платежей за использование земельных участков на территории городского округа Тольятти.  Отсутствие полноценного учёта используемых земельных участков.  Наличие объектов недвижимости, в том числе земельных участков, незарегистрированных в установленном законодательством порядке.  Продление договоров аренды на земельные участки, не освоенные в установленные договором сроки. | 1. Проведение мероприятий по выявлению незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости, в том числе земельных участков, принадлежащих физическим и юридическим лицам, расположенных на территории городского округа, и их постановка на кадастровый и налоговый учёт.  2. Проведение мероприятий по выявлению земельных участков, используемых не по целевому назначению.  3. Проведение мероприятий по выявлению собственников нежилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах, с целью уплаты собственниками земельного налога.  4. Повышение коэффициентов, применяемых при определении размера арендной платы за использование земельных участков.  5. Распоряжение земельными участками, не освоенными в установленные договором аренды сроки, посредством проведения торгов. |
| Градостроительство | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения |
| 1. Реализация Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области на расчётный срок до 2025 года. | 1.Строительство многих объектов местного значения, предусмотренных Генеральным планом, запланировано на территориях, расположенных в городском округе Тольятти, но находящихся в собственности физических и юридических лиц.  Разработка проектов планировок территории, предусмотренной под застройку указанных объектов, финансируется за счёт средств бюджета городского округа. Собственники земельных участков не обременены обязательствами по использованию земельных участков с учётом интересов жителей и муниципального образования в целом.  2. Решением Думы городского округа Тольятти от 01.06.2011 №569 в мэрию было направлено предложение по внесению изменений в Генеральный план в части изменения на карте (Схеме) функционального зонирования территории городского округа Тольятти зоны делового, общественного и коммерческого назначения на зону территорий озеленения общего пользования (парков, бульваров…) по границам территории, ограниченной ул.Ленинградской, б-ром Ленина, ул.Баныкина и границами земельных участков жилых домов 7, 7а, 15, 19 по б-ру Ленина. До настоящего времени предложения депутатов Думы не учтены.  3. Отсутствие плана реализации Генерального плана городского округа Тольятти. | 1. Рассмотрение возможности заключения соглашений с собственниками земельных участков, находящихся на территории городского округа Тольятти, об освоении земельных участников с учётом интересов муниципального образования.  2. Развитие территории, ограниченной ул.Ленинградской, б-ром Ленина, ул.Баныкина и границами земельных участков жилых домов 7, 7а, 15, 19 по б-ру Ленина, путём размещения на указанной территории бульварной зоны.  3. Развитие территории, ограниченной ул.Голосова, ул.Мира, пл.Центральная и створом ул.Ленинградская, кварталы 72, 73 Центрального района («Поле чудес»), путём размещения на указанной территории парковой зоны.  4. Разработка Плана мероприятий по реализации Генерального плана городского округа Тольятти на расчётный срок до 2025 года. |
| 2.Дефицит территорий, находящихся в муниципаль-ной собственности, в связи с чем наблюдаются низкие темпы строительства объектов местного значения. Недостаточная обеспечен-ность социальным жильём граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе льготных категорий граждан и многодетных семей. | 1. Отсутствие строительства муниципального жилья ввиду недостаточного финансирования.  2. Отсутствие сформированных земельных участков для предоставления под индивидуальное строительство жилых домов для льготных категорий граждан, в том числе многодетных | 1. Обращение в Правительство Самарской области и Правительство Российской Федерации о выделении финансирования на мероприятия в области застройки территорий, в том числе для выкупа земельных участков в целях предоставления в собственность льготным категориям граждан.  2. Формирование земельных участков под жилищное строительство с обеспеченной инженерной инфраструктурой для льготных категорий граждан, в том числе многодетных.  3. Подготовка предложений по развитию территории мкр.«Поволжский». |
| 3. Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, на территории городского округа Тольятти | Постановлением мэрии от 20.09.2011  №2853-п/1 утверждена ДЦП «Переселение граждан г.Тольятти из аварийного жилищного фонда в городском округе Тольятти на 2011-2012гг.». Сроки реализации Программы не соблюдены.  Не проводится работа по признанию домов непригодными для проживания. | 1. Завершение мероприятий по реализации действующей Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011-2012гг.  2. Проведение мониторинга состояния жилищного фонда городского округа Тольятти в части определения его пригодности для проживания граждан.  3. Разработка ДЦП «Переселение граждан г.Тольятти из аварийного жилищного фонда в городском округе Тольятти» на очередной период с учётом результатов мониторинга с привлечением средств вышестоящих бюджетов. |
| 4. Низкая обеспеченность муниципального образования объектами социального назначения, в том числе физкультурно-оздоровитель-ными объектами. | 1. Недостаток детских садов. 2. Большая загруженность действующих поликлиник и отдалённость их от новых и застроенных микрорайонов.   3. Недостаточное количество спортивных площадок, физкультурно-оздоровительных комплексов и объектов спорта. | 1. Строительство объектов социального назначения в соответствии с ДЦП с привлечением бюджетных средств вышестоящих бюджетов, в том числе:  - детских садов в 16 и 19 кв., д/с в мкр. «Северный»;  - поликлиники в 16 кв.;  - реконструкция социальной гостиницы (ул.Олимпийская, 36);  - проектирование и строительство спортивного комплекса «Стадион «Труд»;  - разработка проекта универсальной строительной площадки;  - формирование земельных участков для размещения 7 спортивных объектов с учётом потребностей жителей.  2. Проведение мероприятий по перепрофилированию и открытию зданий бывших д/с для использования их по прямому назначению. |
| 5. Строительство и ввод в эксплуатацию объектов недвижимости без разреши-тельной документации. | Самовольное занятие земельных участков под строительство объектов.  Возведение и ввод в эксплуатацию объектов без разрешительной документации.  Несвоевременное выявление самовольно строящихся и самовольно построенных объектов.  Неприменение процедуры сноса незаконно строящихся и построенных объектов. | 1. Осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти.   2. Проведение мероприятий по предупреждению, выявлению и принятию мер реагирования по выявленным фактам самовольного строительства в соответствии с Порядком, утверждённым постановлением мэрии от 02.12.2011 №3781-п/1. |
|

Демографическое развитие

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Необходимость постинтер-натной адаптации выпускников детских домов и школ – интернатов. | Ситуация по постинтернатной адаптации выпускников детских домов и школ-интернатов, расположенных на территории городского округа Тольятти показывает, что успешно интегрируются в общество около 40% выпускников (работают, продолжают учиться, служат в рядах Российской армии и т.п.). Соответственно, большая часть выпускников по окончании пребывания в детском доме не имеют (не получают) профессионального образования, не трудоустраиваются. Так, согласно данным, представленными детскими домами городского округа Тольятти, за период 2006-2011гг. выпущено из учреждений 212 чел., из них:  - не учатся, не работают - 41 чел.;  - осуждены - 17 чел.;  - закончили обучение в учреждениях профобразования, но не работают - 31 чел.;  - состоят в центре занятости - 12 чел.;  - находятся в декретном отпуске - 1 чел.;  - служат в рядах Российской армии - 1 чел.;  - работают - 12 чел.;  - продолжают обучение - 71 чел.;  - сведения о жизнеустройстве неизвестны -  26 чел. | | Расширение и совершенствование деятельности МКУ «Центр социальной помощи семье и детям городского округа Тольятти» по направлению постинтернатной адаптации для лиц от 16 до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью обеспечения содействия в более успешной социальной интеграции выпускников в самостоятельную жизнь. |
| 2. Уменьшение числа загородных оздоровительных лагерей, не отвечающая современным требованиям материально-техническая база ДОЛ. | Основной причиной закрытия детских (в том числе загородных) оздоровительных учреждений является неудовлетворительная, не отвечающая современным требованиям материальная база. Оздоровительные лагеря требуют капитального ремонта, приспособления для круглогодичного функционирования. Предпринятые меры позволяют организовать детский отдых на базе 12 объектов, 4 из которых построены в 60-е годы прошлого столетия, 4 - в 70-е годы, 3 - в 80-е годы и лишь 1 - после 1990 года. В 2011 году отдых организован на базе 10 объектов. На проведение ремонта, выполнение предписаний надзорных органов, улучшение материальной базы ежегодно требуются значительные финансовые средства. | | Обеспечить реальное выделение средств на развитие материально-технической базы муниципальных детских оздоровительных учреждений из областного бюджета и бюджета городского округа (в том числе на софинансирование мероприятий в рамках областной целевой программы «Развитие детского отдыха и оздоровления в Самарской области на 2012-2015гг.»). |
| Социальная поддержка | | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Необходимость создания условий доступности городской среды для маломобильных категорий населения. | Принята долгосрочная программа обеспечения доступности городской среды на 2011-2020гг., предусматривающая финансирование из различных источников в размере около 1,5 млрд.руб. (на весь период), в том числе из городского бюджета. Реальное финансирование значительно меньше, например, в 2013 году запланировано 7 894 тыс.руб. Установка пандусов на объектах социальной сферы и на жилых объектах ведётся в меньших объёмах, чем запланировано в целевой программе. | | Обеспечение своевременного выполнения мероприятий долгосрочной целевой Программы по формированию беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2011-2020 годы, финансирование которых предусмотрено в 2013 году. |
| Жилищные вопросы | | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Обеспечение жилыми помещениями малоимущих граждан, состоящих на учёте нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. | На 01.01.2012 на учёте нуждающихся в жилых помещениях значится 6 293 чел. Первоочередник состоит на учёте с 22.10.1985. Строительство жилья не ведётся, средства на эти цели не выделяются. В 2012 году 3 очередникам были предоставлены в дополнение к имеющемуся жилому помещению комнаты из освобождённого жилого фонда в коммунальных квартирах. | | Привлечение строительных организаций к решению данной проблемы в части определения приоритета строительства жилья эконом-класса (стандартных, панельных домов) с учётом необходимости ввода в эксплуатацию в среднем 30 000 кв.м. в год. |
| 2. Обеспечение жилыми помещениями граждан, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, имеющих право на внеочередное обеспечение жильём, в том числе и по решению суда. | По состоянию на 01.01.2012 на учёте нуждающихся в жилых помещениях состоят 159 граждан, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, в том числе на сегодняшний день не исполнено 34  решения суда о предоставлении жилья гражданам данной категории. Строительство жилья не ведётся. В 2011 году путём проведения аукционов было приобретено 14 квартир (площадью 604,7 кв.м.) на сумму 19 294 434 руб., выделенных из городского бюджета (1-комн. - 6 шт., 2-комн. - 7 шт.;  4-комн. - 1 шт.); 26 семей были обеспечены жильём за счет освободившегося жилого фонда городского округа Тольятти. В 2012 году выделенные денежные средства городского бюджета были переведены на другую статью расходов - ремонт нежилых помещений. В настоящее время 14 отремонтированных квартир предложены гражданам во исполнение решений судов, гражданам предлагаются квартиры, которые освобождены управляющими организациями. Однако, данных мер недостаточно. | | Формирование расходов бюджета городского округа Тольятти на 2013 год с учётом проведения мероприятий по ремонту 23 квартир в рамках реализации ведомственной целевой программы «Ремонт жилых помещений в многоквартирных домах, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, в  2013-2015гг.», утверждённой постановлением мэрии от 31.08.2012 №2406-п/1 (общая стоимость ремонтных работ составляет 2 982 358,35 руб.).  Изменение ведомственной целевой программы «Ремонт жилых помещений в многоквартирных домах, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, в  2013-2015гг.», утверждённой постановлением мэрии от 31.08.2012 №2406-п/1, с учётом необходимости производства ремонтных работ в 11 нежилых помещениях, ранее занимаемых службами УВД, которые в последующем будут переоборудованы для перевода в жилой фонд и предоставлены гражданам. |
| 3. Обеспечение жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 за счёт средств федерального бюджета, в том числе участников, инвалидов ВОВ, вдов, погибших и умерших участников ВОВ, жителей блокадного Ленинграда и др. (закон Самарской области от 11.07.2006 №87-ГД, ФЗ от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах»). | По состоянию на 01.08.2012 на учёте состоят 43 ветерана. В настоящий момент выделены средства из федерального бюджета в размере  21600000 руб., что позволит обеспечить социальной выплатой на приобретение жилья 19 ветеранов. На 15.10.2012 18 социальных выплат реализованы ветеранами, 1 социальная выплата распределяется в настоящее время. | | Взаимодействие мэрии с министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области с целью обоснования необходимости увеличения объёма денежных средств, направляемых из областного бюджета в бюджет городского округа Тольятти в 2013 году для обеспечения жильём отдельных категорий граждан. |
| 4. Обеспечение жилыми помещениями тружеников тыла за счёт средств областного бюджета (закон Самарской области от 11.07.2006 №87-ГД, ФЗ от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах»). | По состоянию на 01.08.2012. на учёте состоят 211 тружеников тыла. В 2012 году выделены средства из областного бюджета в размере 23579160 рублей, что позволило обеспечить жильём 20 граждан. | | Взаимодействие мэрии с министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области с целью обоснования необходимости увеличения объёма денежных средств, направляемых из областного бюджета в бюджет городского округа Тольятти в 2013 году для обеспечения жильём отдельных категорий граждан. |
| 5.Обеспечение жилыми помещениями реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, за счёт средств областного бюджета (закон Самарской области от 11.07.2006  №87-ГД, ФЗ от 18.10.1991 №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»). | По состоянию на 01.08.2012 на учёте состоят 13 граждан. В 2012 году выделены средства из областного бюджета в размере 7073748 руб., что позволило обеспечить жильём 6 очередников | | Взаимодействие мэрии с министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области с целью обоснования необходимости увеличения объёма денежных средств, направляемых из областного бюджета в бюджет городского округа Тольятти в 2013 году для обеспечения жильём отдельных категорий граждан. |
| 6. Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан за счёт средств федерального бюджета, в том числе инвалидов, семей, имеющих детей инвалидов, ветеранов боевых действий, семей погибших ветеранов боевых действий, вставших на учёт до 01.01.2005. | По состоянию на 01.08.2012 на учёте состоят 478 граждан. В 2012 году выделены средства федерального бюджета в размере 17820000 руб., что позволит предоставить лишь 33 социальные выплаты. | | Взаимодействие мэрии с министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области с целью обоснования необходимости увеличения объёма денежных средств, направляемых из областного бюджета в бюджет городского округа Тольятти в 2013 году для обеспечения жильём отдельных категорий граждан. |
| 7. Реализация на территории городского округа Тольятти национальных проектов Российской Федерации, федеральных, региональных, муниципальных программ в области жилищных отношений: Подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы. | Выделение средств федерального бюджета на конкурсном отборе субъектов РФ зависит от величины средств, предусмотренной в бюджете Самарской области. Таким образом, от данной величины в прямой зависимости оказывается количество свидетельств о праве на получение социальной выплаты молодыми семьями городского округа. По состоянию на 01.09.2012 на учёте состоят 4 697 молодых семей. | | Взаимодействие мэрии с министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области с целью обоснования необходимости увеличения объёма денежных средств, направляемых из областного бюджета в бюджет городского округа Тольятти для предоставления в период 2013-2015 годов социальных выплат большему количеству молодых семей. |
| Срок действия свидетельств на право получения социальной выплаты составляет 9 месяцев. Однако на 01 января каждого года в соответствии с Бюджетным кодексом РФ неиспользованные остатки средств на предоставление социальных выплат возвращаются в вышестоящий бюджет. Возврат средств осуществляется через 2-3 месяца, что ограничивает молодым семьям возможность приобретения жилья. Конкурсные отборы субъектов РФ проводятся Минрегионом России в I квартале каждого года. Средства федерального бюджета распределяются во II квартале каждого года. Но муниципальные образования Самарской области получают средства федерального и областного бюджетов в IV квартале каждого года. В связи с этим свидетельства выдаются молодым семьям в конце года. | | Инициирование изменений в федеральном законодательстве, касающихся подтверждения потребности регионов в неиспользованных остатках финансовых средств на уровне предоставленных сумм из федерального бюджета.  Инициирование внесения изменений в распоряжение Правительства Самарской области от 25.05.2011 №157-р в части установления срока перечисления средств федерального и областного бюджетов муниципальным образованиям области. |
| Образование | | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Дефицит педагогических кадров в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях. | На 01 октября 2012 года вакансий воспитателей - 177, помощников воспитателей - 105. Педагогические и непедагогические работники МБУ детских садов вынуждены работать на 1,5 - 2 ставки. Средняя заработная плата педагогических работников МДОУ городского округа Тольятти составляет  11199 руб., учебно-вспомогательного персонала - 9267 руб., младшего обслуживающего персонала - 8 107 руб.  Студенты не идут обучаться в ГОУ СПО Тольяттинский социально-педагогический колледж на отделение «Дошкольное образование» по квалификации «Воспитатель дошкольного учреждения». Так, в этом учебном году (2012г.) не было выпуска дневного отделения вышеназванного отделения, поскольку в 2010 году не было набора из-за отсутствия желающих. В июне 2013 года состоится выпуск 23 человек с квалификацией «Воспитатель дошкольного учреждения». Количество выпускников не может существенно перекрыть вакансии по должности воспитатель, нет гарантий их прихода в муниципальные дошкольные учреждения. До 2011 года постановлением мэрии от 16.03.2009 №539-п/1 «Об утверждении Положения о порядке комплектования детьми дошкольного возраста муниципальных образовательных учреждений на территории городского округа Тольятти, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» были установлены льготы на внеочередное и первоочередное зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения для штатных работников муниципальных образовательных учреждений дошкольного и общего образования. Во исполнение требования прокуратуры г.Тольятти от 24.08.2010 №07-08-5311/10 с 11.11.2010 вышеуказанные льготы отменены (основание: постановление мэрии от 01.11.2010 №3073-п/1). | | Организация профессиональной переподготовки мам, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до 3-х лет, по программе «Теория и практика дошкольного образования» в ТГУ с последующим их трудоустройством в детские сады.  Решение с Министерством образования и науки Самарской области вопроса о возвращении льгот на внеочередное и первоочередное зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения для штатных работников муниципальных образовательных учреждений дошкольного и общего образования. |
| 2. Дефицит мест для детей дошкольного возраста в детских садах городского округа Тольятти. | По итогам комплектования дошкольных учреждений на 2012-2013 учебный год в очереди осталось 19 316 детей, в том числе в возрасте:  - до 3 лет - 18 783 чел. (92% очередников); старше 3 лет - 533 чел.  Потребность в группах общеразвивающей направленности полностью удовлетворена для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Центральном и Комсомольском районах, для детей в возрасте от 4 до 7 лет - в Автозаводском районе. | | Реализация программ по строительству и реконструкции детских садов на территории городского округа Тольятти за счёт областного бюджета (на условиях софинансирования). |
| 3. Старение материально-технической базы МБУ (износ зданий, инженерных сетей и оборудования МБУ опережает темпы проведения работ по восстановлению эксплуатационных показа-телей здания, инженерных сетей и оборудования МБУ; износ оборудования спортивных площадок, малых архитектурных форм в МБУ, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, отсутствие веранд на территориях детских садов). Несоответ-ствие зданий МБУ государственным нормам и требованиям (наличие предписаний надзорных служб). | Из состава норматива финансового обеспечения образовательной деятельности общеобразовательного учреждения (утверждаемого на областном уровне) в части реализации основных общеобразовательных программ дошкольного и общего образования в расчёте на одного учащегося (воспитанника) исключены расходы на приобретение основных средств. Вместе с тем сохраняется потребность общеобразовательных учреждений в ремонте и обновлении основных средств:  - ремонт кровли - 139 МБУ;  - ремонт спортивных залов - 80 МБУ;  - ремонт спортивных площадок - 80 МБУ;  - ремонт пищеблоков - 68 МБУ;  - ремонт бассейнов - 15 МБУ (детские сады);  - замена технологического оборудования - 101 МБУ.  Общая потребность в финансовых средствах МБУ, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составляет 1 692 204 тыс.руб.:  - оборудование спортивных площадок - 74 МБУ (потребность в финансовых средствах составляет 63 940 107 руб.);  - замена МАФов - 74 МБУ;  - строительство веранд - 18 МБУ.  Количество учреждений, имеющих предписания надзорных служб - 89 МБУ.  Общая потребность в финансовых средствах составляет 387 364 тыс.руб. | | Поэтапное выполнение мероприятий в рамках долгосрочной целевой Программы «Дети городского округа Тольятти» на 2010-2020 годы. Участие в региональных и федеральных долгосрочных целевых программах.  Подготовка Обращения в Министерство образования и науки Самарской области о пересмотре норматива финансирования в сторону увеличения (возвращение перечисленных расходов). |
| 4. Низкая доля программ технической направленности в учреждениях дополнительного образования по причине слабой обеспеченности образовательных программ нового поколения материально-технической базой. | Доля программ технической направленности составляет 11% от общего количества программ дополнительного образования. Доля детей, занятых по программам технического профиля, составляет 10%. В методику по определению расчётно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными образовательными учреждениями, а также расчётно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальными бюджетными и автономными образовательными учрежде-ниями, подведомственными департаменту образования, не входят затраты на приобретение основных средств. Отсутствие региональных и федеральных целевых программ по укреплению материально-технической базы учреждений дополнительного образования. Несоответствие компьютерного парка, программного обеспечения учреждений дополнительного образования современным требованиям.  Общая потребность в финансовых средствах составляет:  4 000 000 руб. на обновление компьютерного парка;  15 000 000 руб. на приобретение оборудования для мастерских научно-технического профиля; мебели. | | 1. Обращение в Министерство образования и науки Самарской области с предложением рассмотрения вопроса принятия соответствующего нормативного правового акта.  2. Разработка комплекса мероприятий для обучающихся, педагогов, родителей по пропаганде программ технического направления с привлечением промышленных предприятий города с целью увеличения доли детей, занимающихся по программам технического творчества. |
| 5. Слабая организация психологического сопровождения образовательного процесса в школах. | В течение последних лет психологи школ городского округа Тольятти организационно выведены из подчинения департамента образования городского округа Тольятти и относятся к областным структурам. Это привело к снижению заинтересованности директоров школ, нарушению преемственности в работе психологов, потере специалистов, снижению качества работы и т.д. | | Проработать с Министерством образования и науки Самарской области вопрос о внесении изменений в состав нормативов подушевого финансирования учреждений, реализующих общеобразовательные программы, в части включения расходов на оплату труда психологов и социальных педагогов. |
| Культура | | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Низкая материально-техническая база учреждений. | Специфика существования учреждений культуры Тольятти заключается в том, что большинство учреждений находятся в приспособленных помещениях - жилых домах, школах, хозяйственных блоках, детских садах. Дома культуры и кинозалы перепрофилированы в театры, филармонию, образовательные центры. В этих условиях особенно остро встаёт проблема материально-технической базы, с одной стороны, и развития инфраструктуры с другой, а именно:  - высокая степень износа зданий и помещений муниципальных учреждений, размещение учреждений в неспециализированных приспособленных помещениях;  - несоответствие помещений современным требованиям пожарной безопасности и антитеррористической защищённости, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения;  - морально устаревшее оборудование, инструментарий и изношенная материально-техническая база муниципальных учреждений культуры и искусства.  В июне 2011 года внесены изменения в Закон РФ «Об образовании»» в части наделения детских школ искусств правом реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ. Данным законом введено право дополнительного финансирования и государственной поддержки реализации предпрофессиональных программ в области искусств в муниципальных детских школах искусств. В настоящее время Министерством культуры Российской Федерации разработаны проекты федеральных государственных требований к образовательным программам школ искусств по видам искусства (11 программ), требования к аттестации учащихся. | | Реализация мероприятий в рамках муниципальной долгосрочной целевой и ведомственной программ отрасли («Культура Тольятти в современных условиях (2011-2018гг.)», «Поддержка и совершенствование деятельности муниципальных библиотек и творческих организаций городского округа Тольятти на 2011-2013гг.», «Обеспечение пожарной безопасности в городском округе Тольятти на 2012-2014 годы», «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2011-2020гг.», «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в городском округе Тольятти на 2010-2014гг.»).  Участие в реализации областных целевых программ («Развитие и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры на территории Самарской области в 2011-2018гг.», «Культурное наследие в Самарской области (2012-2020гг.), «Развитие культуры Самарской области» на 2013-2017 годы» (проект), План мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Самарской области на 2010-2012гг.) в части мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений, капитального ремонта, а также строительства новых объектов культуры.  2. Участие в реализации федеральных проектов.  Решение вопроса о софинансировании муниципальных учреждений, осуществляющих реализацию предпрофессиональных образова-тельных программ, из средств бюджета Самарской области.  3. Усиление практики участия учреждений культуры и искусства в грантовых конкурсах и субсидиях на возмещение затрат разного уровня. Развитие институтов наблюдательных и попечительских советов учреждений. Активизация работы с партнёрами и спонсорами. |
| 2. Дефицит профессиональных кадров и отсутствие системы их закрепления в городе. | Понижение профессионального статуса, а также принципиальная профессионально не обоснованная разница в оплате труда педагогов отрасли культуры и образования сработали на понижение престижа профессии педагога искусств у молодых людей, кадровый состав учреждений постарел. Ослаблению кадрового потенциала отрасли также способствует низкий уровень заработной платы работников учреждений культуры и искусства, дефицит профессиональных кадров, отсутствие системы их закрепления в городе | | Развитие деятельности научно-методического центра художественного образования на базе Тольяттинского института искусств (Консерватория), организация системной работы по повышению квалификации, в том числе по недостающим для сферы культуры специализациям.  Развитие опыта создания ведомственных общежитий (с целью приглашения ведущих мастеров).  Формирование корпоративной культуры, выстраивание системы признания и продвижения работников и деятелей культуры через выдвижение на присвоение почётных званий и наград, поощрений, в том числе в связи с юбилейными и праздничными датами. |
| 3. Недостаточное продви-жение услуг сферы культуры, необходимость расширения круга партнёров и потребителей культурных услуг. | Налицо очевидная необходимость расширения спектра предложений в сфере культуры, повышения охвата населения культурно-досуговой деятельностью, расширения возможностей для реализации творческого потенциала населения, продвижения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями сферы культуры населению, и повышения качества услуг. Для формирования современного культурного пространства, адекватного современным потребностям, необходимо наличие развитой системы социального партнёрства, в том числе развитие сектора некоммерческих социально ориентированных организаций, действующих в сфере культуры. | | Формирование системы поддержки немуниципальных некоммерческих организаций культуры и искусства, деятелей культуры, в том числе:  - предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере культуры городского округа Тольятти;  - оказание содействия в предоставлении муниципальных помещений для организации мастерских и деятельности организаций культуры на безвозмездной основе;  - оказание организационной помощи и предоставление площадей для выставочной деятельности.  Развитие клубных формирований (в т.ч. национальных) на базе муниципальных учреждений культуры.  Развитие фестивального движения, продвижение имиджевых проектов, которые могли быть интересны на всероссийском и международном уровне, организация творческих обменов в сфере культуры. |
| 4. Отсутствие традиционных или местных народных промыслов, недостаток механизмов поддержки современных тенденций развития народного искусства. | Современная художественная декоративно-прикладная школа городского округа Тольятти (ювелирный дизайн, керамика и др. современные и авторские направления) динамично развивается, однако нет механизмов сохранения и поддержки традиционных народных ремёсел, особенно этнокультурных. | | Создание Дома дружбы народов с функциями поддержки культуры традиций и ремёсел народов, населяющих городской округ Тольятти (возможно через перепрофилирование одного из муниципальных учреждений и обеспечение его отдельным зданием). Выделение бюджетных средств на организацию работы Дома дружбы народов. Организация системной работы с национально-культурными организациями городского округа Тольятти, привлечение их к работе Дома дружбы народов на партнёрских условиях. |
| Здравоохранение | | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Неурегулированность меха-низма предоставления допол-нительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, введённых в соответствии с ч.5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах органи-зации местного самоуправ-ления» в связи с передачей муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собствен-ность Самарской области. | Часть видов социальной поддержки осуществлялась во взаимодействии с МУЗ городского округа Тольятти (например, обеспечение заменителями грудного молока ВИЧ+ матерей; поддержка граждан, попавших в чрезвычайные жизненные обстоятельства и др.) Данные виды услуг не входят в перечень, предусмотренный Программой обязательного медицинского страхования. В связи с изменением подчинения учреждений здравоохранения предоставление таких услуг становится невозможным. | | Взаимодействие с Министерством здравоохранения Самарской области в части установления нового порядка оказания данных видов услуг гражданам, нуждающимся в социальной поддержке. |
| Молодёжная политика | | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Отсутствие механизма муниципальной финансовой поддержки НКО, работающих в сфере молодёжной политики на территории городского округа Тольятти. | В настоящее время отсутствует механизм муниципальной финансовой поддержки некоммерческих молодёжных инициатив в городском округе Тольятти. Муниципальный конкурс проектов в сфере молодёжной политики был отменён в 2009 году в связи с изменениями в законодательстве. В целом по Самарской области и Российской Федерации сильно сократилось число благотворительных фондов, оказывающих поддержку молодёжным инициативам. | | Организация работы с НКО в рамках Положения о порядке и условиях предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, осуществляющим деятельность в сфере организации работы с детьми и молодёжью городского округа Тольятти, утверждённого постановлением мэрии от 02.08.2012 №2167-п/1. |
| Физическая культура и спорт | | | |
| Проблемы | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Необходимость целенаправ-ленной работы по поддержке спорта высших достижений в городском округе Тольятти. | В городском округе Тольятти задачи развития спорта высших достижений реализуются через организацию деятельности 14 муниципальных спортивных школ олимпийского резерва, в которых обучаются 14 951 учащихся.  Методикой определения расчётно-нормативных затрат на одного обучающегося, утверждённой постановлением мэрии от 30.12.2011  №4209-п/1, предусмотрено увеличение финансирования в зависимости от этапов подготовки спортсменов, с достижением максимального объёма финансирования на этапе высшего спортивного мастерства. В последние годы финансирование муниципальных спортивных школ олимпийского резерва осуществляется в условиях дефицита средств местного бюджета. При расчётном нормативе 11 800 руб. фактическое финансирование на одного обучающегося составляет 5 916 руб. Местным бюджетом полностью обеспечена только заработная плата работников спортивных школ и не обеспечена возможность участия обучающихся в вышестоящих соревнованиях, а также приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования. Между тем участие в официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях и достижение обучающимися высоких спортивных результатов и определяется законодательством как спорт высших достижений. | | Финансовое обеспечение в полном объёме расчётного норматива на одного обучающегося в муниципальных спортивных школах олимпийского резерва, за счёт средств городского округа Тольятти. Привлечение средств вышестоящих бюджетов на обеспечение спортсменов муниципальных спортивных школ спортивной экипировкой, инвентарём, оборудованием и возможностью участия их в вышестоящих соревнованиях. |
| 2. Низкая обеспеченность жителей городского округа спортивными объектами. | Общая обеспеченность жителей Тольятти спортивными сооружениями составляет 11,5% от нормативной. Вся площадь имеющихся спортивных сооружений имеет единовременную пропускную способность чуть больше 15 тысяч человек. Реконструкция имеющихся сооружений не решает задачу повышения обеспеченности, поскольку не увеличивает пропускной способности. | | Строительство новых спортивных сооружений, прежде всего за счёт средств вышестоящих бюджетов и привлечения инвесторов. |
| Туризм | | | |
| Проблемы | Анализ | | Возможные пути решения |
| 1. Низкий уровень развития сферы гостеприимства городского округа Тольятти. | 1. Отсутствие среди персонала гостиниц, ресторанов лиц со знанием языков в объёме, необходимом для приёма иностранных гостей.  2. Отсутствие гидов-переводчиков (гидов со знанием иностранных языков).  3. Низкий уровень культуры обслуживания на объектах туристической индустрии.  4. Отсутствие стоек с информационными материалами о городском округе Тольятти в аэропорте, авто - и ж/д вокзалах, гостиницах, базах отдыха, ресторанах и т.д.  5. Недоступность большого числа мест отдыха и развлечений для маломобильных граждан. | | Включение в программы обучения ВУЗов и ССУЗов, готовящих специалистов для отрасли туризма, общественного питания, гостиничной сферы, специализированных предметов (иностранный язык, этикет, история края, страноведение, социолингвистика).  Достижение договорённостей с руководителями хозяйствующих субъектов о выпуске двух (трёх) язычной продукции (меню, путеводители, карты и др.).  Достижение договорённостей об установке на объектах туристической индустрии специального оборудования для маломобильных граждан, стоек с размещением различных информационных материалов для туристов. |
| 2. Отсутствие единого туристического продукта городского округа Тольятти. | 1. Отсутствует единая база внутренних туристических маршрутов и экскурсий.  2. Отсутствует единый туристический маршрут по городу.  3. Отсутствует туристический путеводитель по городу. | | Разработка, утверждение и оснащение единого городского экскурсионного маршрута. |
| Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций | | | |
| Проблемы | Анализ | | Возможные пути решения |
| 1. Необходимость полноцен-ной реализации на территории городского округа Тольятти федерального законодательства о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в интересах городского сообщества. | В п.3 статьи 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных НКО, в том числе:  - разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО;  - анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных НКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.  Также в п.4 статьи 31 закона указано, что «органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям», для чего оказывают поддержку этим организациям в перечисленных в законе формах (статья 31.1), ведут реестры социально ориентированных НКО (статья 31.2).  Данные статьи закона действуют с апреля 2010 года, необходимо вести скоординированную деятельность по их реализации в городском округе Тольятти. | | Разработать и утвердить в установленном порядке:  - методику анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных НКО,  - методику оценки эффективности мер поддержки и прогноза дальнейшего развития этих организаций,  - целевую Программу поддержки социально ориентированных НКО, позволяющую объединить ресурсы в решении социальных проблем, привлечь средства из внебюджетных источников, систематизировать и закрепить единым нормативным правовым актом меры, реализуемые в городском округе Тольятти в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций. |

Коммунальное хозяйство

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проблемы | | Анализ | | Возможные пути решения |
| 1. Создание единой теплоснабжающей организации на территории городского округа Тольятти в каждой из систем теплоснабжения либо на несколько систем теплоснабжения. | | В рамках одного муниципального образования применяются различные тарифы на коммунальные услуги.  В городском округе Тольятти на I полугодие 2013г. утверждены следующие тарифы для населения на теплоэнергию (с НДС):  ОАО «ВоТГК» по Центральному району –  991,2 руб./Гкал ;  ОАО «ТЕВИС» по Автозаводскому району –  1 058,46 руб./Гкал;  ООО «ВоКС» г.Тольятти» по Комсомольскому району – 1 368,8 руб./Гкал;  ЗАО «ПТЭК» по пос.Поволжский Комсомольского района – 1 810,12 руб./Гкал. | | 1. Разработка и направление на утверждение схемы теплоснабжения городского округа Тольятти.  2. Принятие решения о создании единой теплоснабжающей организации на территории городского округа Тольятти в каждой из систем теплоснабжения либо на несколько систем теплоснабжения.  3. Создание единой теплоснабжающей организации на территории городского округа Тольятти в каждой из систем теплоснабжения либо на несколько систем теплоснабжения. |
| 2. Отсутствие нормативов потребления коммунальных ресурсов. | | С 2011 года установление нормативов потребления коммунальных ресурсов относится к полномочиям субъекта РФ.  Нормативы на коммунальные ресурсы (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение) для собственников, не имеющих приборов учёта, по-прежнему не установлены, по теплоэнергии рекомендовано применять ранее установленные нормативы. | | Направление обращения в уполномоченный орган субъекта РФ. |
| 3. Возникновение выпада-ющих (недополученных) доходов за теплоэнергию. | | В Комсомольском районе городского округа Тольятти в связи с применением предельного индекса роста тарифов для населения и установленными тарифами на теплоэнергию и горячее водоснабжение для поставщика ресурсов возникают выпадающие (недополученные) доходы, источник погашения которых не определён. | | Принятие мер по финансированию за счёт средств бюджета Самарской области. |
| 4. Возникновение доначислений в результате разницы показаний между общедомовыми и индивидуальными приборами учёта. | | В результате применения постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» между показаниями общедомовых и индивидуальных приборов учёта может образовываться разница, которую управляющие компании выставляют к оплате собственникам помещений.  Собственники, установившие приборы учёта для сокращения расходов на оплату коммунальных услуг, вынуждены нести дополнительные расходы. | | 1. Проведение разъяснительной работы с собственниками о необходимости установки приборов учёта.  2. Принятие мер по проведению мероприятий по отслеживанию и ликвидации незаконно присоединившихся субабонентов. |
| 5. Высокий размер задолженности населения. | | Задолженность населения за предоставленные коммунальные услуги по городскому округу Тольятти по состоянию на начало 2012 года составляет 1,5 млрд.руб. | | 1. Принятие мэрией мер по взысканию задолженности с нанимателей помещений, находящихся в муниципальной собственности, не оплачивающих жилищно-коммунальные услуги.  2. Проведение мэрией совместно с Думой разъяснительной работы в средствах массовой информации о необходимости погашения задолженности за коммунальные услуги.  3. Работа управляющих компаний по взысканию задолженности населения за коммунальные услуги через суд. |
| Жилищное хозяйство | | | | |
| Проблемы | | Анализ | Возможные пути решения | |
| 1. Недостаточный уровень проведения капитального ремонта в многоквартирных жилых домах. | | 1. В городском округе Тольятти 2 221 многоквартирных жилых домов. 1 370 многоквартирных домов со сроком эксплуатации 25 и более лет нуждаются в проведении капитального ремонта. Ориентировочная потребность в денежных средствах для проведения капитального ремонта жилищного фонда городского округа Тольятти составляет 26 млрд.руб. В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ в городском округе была принята муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2008-2011 годы». По состоянию на конец 2011 года капитальный ремонт проведён в 182 многоквартирных домах на общую сумму 2 463 611,74 тыс.руб. В 2012 году в городском округе Тольятти была утверждена муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных в городском округе Тольятти, в 2012 году». В соответствии с лимитом финансирования, утверждённым министром энергетики и ЖКХ Самарской области, утверждён перечень из 15 МКД на общую сумму 148,0 млн.руб., и резервный перечень из 1 многоквартирного дома на сумму  14,2 млн.руб.  2. В рамках бюджета городского округа Тольятти на мероприятия по капитальному ремонту жилых домов выделяются денежные средства на виды работ: капремонт, ремонт и модернизация лифтов, ремонт ВДЭО, устранение нарушений тех.эксплуатации внутридомового газового оборудования. Предусматриваемого в бюджете финансирования недостаточно. | | 1. Разработка мероприятий по улучшению состояния жилищного фонда, учитывающих, в том числе мероприятия по капитальному ремонту.  2. Осуществление в полном объёме за счёт средств бюджета финансирования целевых программ городского округа Тольятти, направленных на реализацию мероприятий по улучшению состояния жилищного фонда.  3. Предусмотрение финансирования мероприятий в бюджете городского округа Тольятти с учётом потребности в проведении работ. |
| 2. Износ инженерных систем. | | В городе высокая степень износа систем тепло- и водоснабжения: порядка 70-85%.  В городском округе Тольятти решением Думы городского округа Тольятти от 17.06.2009 №107 утверждена Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры городского округа Тольятти до 2015 года, в рамках реализации которой разработаны и утверждены инвестиционная Программа ОАО «ТЕВИС» на период 2011 год – I полугодие 2013 года по водоснабжению и водоотведению и ООО «Волжские коммунальные системы» на период 2012-2015гг., процент реализации которых не соответствует утверждённым мероприятиям в связи с отсутствием источников финансирования. | | 1. Осуществление контроля за решением вопроса.  2. Разработка и направление на утверждение схем тепло- и водоснабжения городского округа Тольятти.  3. Проведение инвентаризации инженерных сетей для определения собственника, регистрация и последующая передача сетей специализированным организациям для последующей эксплуатации. |
| 3. Установка коллективных (общедомовых) приборов учёта используемых энергетических ресурсов. | | В рамках реализации ФЗ от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в городском округе Тольятти устанавливаются коллективные (общедомовые) приборы учёта на многоквартирные жилые дома. Жилищный фонд, в соответствии с ФЗ от 23.11.2009 №261-ФЗ, должен быть оснащён приборами учёта используемых энергетических ресурсов до 01.07.2012, при этом необходимо:  - своевременное освоение денежных средств, передаваемых на установку общедомовых приборов учёта управляющим компаниям;  - контроль за своевременным освоением средств;  - денежные средства на дальнейшую реализацию Программы. | | 1. Осуществление контроля за своевременным освоением денежных средств, передаваемых управляющим организациям.  2. Принятие мер по привлечению денежных средств из областного бюджета на реализацию программы в полном объёме в 2013 году. |
|
| 4. Низкая доля созданных советов многоквартирных домов. | | В рамках реализации мероприятий, направленных на оказание содействия собственникам помещений в многоквартирных домах по созданию советов многоквартирных домов, в бюджете городского округа Тольятти на 2012 год были предусмотрены денежные средства:  - на оказание содействия собственникам помещений в многоквартирных домах в создании Советов многоквартирных домов в связи с внесением изменений в Жилищный кодекс – 8 913 тыс.руб.;  - изготовление печатной продукции –  1 014 тыс.руб.  Количество домов, в которых необходимо создать Советы МКД:  - Автозаводский район – 310;  - Центральный район – 545;  - Комсомольский район – 381.  По состоянию на 01 ноября 2012 года инициировано создание советов МКД в 1 236 домах, из них создано – 854. | | 1. На законодательном уровне урегулирование вопроса осуществления деятельности (полномочий) созданных советов многоквартирных домов.  2. Организация обучения председателей советов многоквартирных домов. |
| Благоустройство | | | | |
| Проблемы | | Анализ | | Возможные пути решения |
| 1. Низкий уровень благоустроенности. | | На 2013 год на благоустройство внутриквартальных территорий городского округа Тольятти в бюджете городского округа Тольятти денежные средства не предусмотрены. | | Предусмотрение в бюджете городского округа Тольятти на 2013 год средств на благоустройство внутриквартальных территорий. |
| 2. Недостаточное финанси-рование мероприятий по содержанию объектов благоустройства. | | Отсутствие достаточного финансирования мероприятий по содержанию объектов благоустройства, в том числе комплексного содержания территорий жилых кварталов, содержание пляжей, парков, земель общего пользования и т.д.  Отсутствие собственников объектов, установленных в рамках мероприятий по благоустройству.  Не завершены мероприятия по инвентаризации и принятию объектов МАФ, спортивных и плоскостных сооружений в муниципальную собственность. | | 1. Принятие мер по содержанию объектов благоустройства, находящихся на придомовых территориях.  2. Увеличение финансирования на содержание объектов благоустройства, в том числе территорий жилых кварталов, пляжей, парков, земель общего пользования и т.д. |
| **3. Недостаточное финанси-рование** мероприятий по инвентаризации, строительству, содержанию, ремонту, прочистке, модернизации и реконструкции сетей и сооружений систем ливневой **(дождевой) канализации.** | | Объём финансирования мероприятий, определённый бюджетом городского округа Тольятти на 2012 год, недостаточен для выполнения всего комплекса работ в полном объёме.  Мэрией разработан проект ведомственной целевой программы «Восстановление и ремонт ливневой канализации городского округа Тольятти на 2013-2015гг.». Проект программы находится в стадии согласования, расходы на реализацию программных мероприятий на 2013 год в объёме 36 563,2 млн.руб. не предусмотрены в бюджете городского округа Тольятти на 2013 год. | | 1. Создание муниципального предприятия по эксплуатации сетей дождевой канализации городского округа Тольятти.  2. Утверждение ведомственной целевой программы «Восстановление и ремонт ливневой канализации городского округа Тольятти на 2013-2015гг.».  3. Включение расходов на реализацию Программы в полном объёме в расходную часть бюджета городского округа Тольятти.  4. Предусмотрение необходимого финансирования в бюджете городского округа Тольятти на строительство ливневой канализации в Центральном и Комсомольском районах. |
| Дорожное хозяйство | | | | |
| Проблемы | | Анализ | | Возможные пути решения |
| 1. Неудовлетворительное состояние магистральных и внутриквартальных дорог. | | Состояние автомобильных дорог городского округа Тольятти не соответствует нормативам. В городском округе Тольятти разработаны проекты по строительству и реконструкции объектов дорожного хозяйства.  Имеются проекты:  - по «Реконструкции и строительству магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения ул.Офицерской от Южного шоссе до ул.Ворошилова», в текущем году проводится корректировка данного проекта.  - по «Капитальному ремонту автодороги по ул.Мира»;  - по «Капитальному ремонту Нового проезда»;  - по «Капитальному ремонту бульвара Орджоникидзе».  В 2012 году выполнен текущий ремонт автодорог местного значения в рамках долгосрочной целевой программы в объёме 372,842 тыс.м2, в рамках содержания  автодорог - аварийно-восстановительный ремонт на площади 11,075 тыс.м2 и текущий ремонт на площади 32,1254 тыс.м2.  В 2013 году необходимо продолжить работы по текущему ремонту автодорог и привлечению средств вышестоящих бюджетов. | | Направление в адрес Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области заявок на участие в ОЦП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области на 2009-2015 годы».  Принятие мер по своевременному и качественному выполнению работ.  Предусмотрение финансирования в соответствии с потребностями. |
| **2.** Загруженность городской улично-дорожной сети **и недостаточность развития существующей транспортной системы.** | | По строительным нормам, закладывавшимся при строительстве городского округа Тольятти, на 1 000 жителей должно приходиться не более 220 машин. В настоящее время этот показатель уже превышен. **Требуется развитие городского округа Тольятти с точки зрения функционирования транспортной инфраструктуры.**  Для определения перечня объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта автодорог, сроков поэтапной реализации ведётся разработка Концепции развития улично-дорожной сети с учётом развития городского пассажирского транспорта. В городском округе Тольятти отсутствуют многоуровневые развязки, недостаточное количество наземных, подземных пешеходных переходов.  Отсутствует альтернативная автомобильная дорога между Автозаводским и Центральным районами.  Собственники автотранспортных средств в недостаточной степени обеспечены местами для парковок. | | 1. Принятие мер по привлечению денежных средств из вышестоящих бюджетов, в том числе путём направления Обращений в Правительство Самарской области, Правительство РФ по вопросу финансирования, приоритетного строительства и реконструкции автодорог областного и федерального подчинения, находящихся на территории городского округа Тольятти.  2. Формирование муниципального заказа на разработку Программы по обеспечению собственников автотранспорта местами для парковки (многоуровневые парковки, автостоянки), с учётом опыта городского округа Самара.  3. Принятие мер по реализации мероприятий по строительству и капитальному ремонту дорог в рамках разработанных проектов. |
| 3. Обеспечение безопасности дорожного движения в городском округе Тольятти. | | Для обеспечения безопасности участников движения разработана долгосрочная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на период 2012-2020гг.».  Разработан и утверждён План первоочередных мероприятий для реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения и стабилизации аварийности, связанной с дорожно-транспортными происшествиями с участием пешеходов на территории городского округа Тольятти. Аварийность на автомобильном транспорте остаётся одной из основных социально-экономических проблем города Тольятти. По сравнению с предшествующим годом произошёл рост количества ДТП на 44,9% и числа погибших на 67,9%.  При этом финансирование из бюджета городского округа Тольятти на 2013 года составляет 24 730 тыс.руб. | | Увеличение финансирования первоочередных мероприятий по обеспечению безопасности участников дорожного движения на 2013 год, которые будут направлены на установку (замену, окраску) пешеходных ограждений и барьерных ограждений в местах повышенной аварийности, устройство и ремонт пешеходных дорожек, устройство и ремонт пешеходных переходов, устройство искусственных неровностей, установку дорожных знаков, устройство светофорных объектов. Рассмотреть возможность установления системы регулируемых светофоров и проекционных информационных табло в местах «автомобильных пробок» на городских магистралях (Парк-Хаус, Зелёная Зона, ЖД переезд по ул.Коммунистической), устройство парковочных карманов, разработка программы мер по использованию системы видеонаблюдения «Безопасный город» в части быстрого разрешения ситуаций с дорожно-транспортными происшествиями. |
| Экология | | | | |
| Проблемы | | Анализ | | Возможные пути решения |
| 1. Состояние атмосферного воздуха. | | На промпредприятиях городского округа Тольятти:  - не на должном уровне происходит внедрение нового прогрессивного оборудования;  - не на всех источниках, требующих очистки, используются установки очистки газа;  - используются малоэффективные установки очистки газа.  Несмотря на проведение мэрией контрольных мероприятий, в городском округе Тольятти остаётся большое количество невыявленных предприятий, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу без проектной и разрешительной документации. | | 1. Проведение плановых проверок организаций и предприятий города в 2013 году. 2. Подготовка рекомендаций предприятиям посредством планов мероприятий по охране окружающей среды осуществлять сокращение выбросов за счёт применения новых технологий, внедрения очистных сооружений.   3. Осуществление контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта федерации и органов местного самоуправления за состоянием атмосферного воздуха.  4. Получение оперативной информации о состоянии окружающей среды, загрязнении атмосферного воздуха.  5. Усиление роли общественного контроля. |
| 2. По отходам производства и потребления. | | Несовершенная правовая база.  У органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по разработке нормативных правовых актов.  Реализация осуществляется только в рамках областной Программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области на 2010-2012 годы и на период до 2020 года».  Отсутствуют экономические и социальные стимулы с целью снижения образования отходов, развития производств с использованием вторичного сырья.  Решение данного вопроса возможно при принятии соответствующих нормативных правовых актов Правительства РФ. | | 1. Принятие мер по разработке нормативных и правовых актов по регулированию обращения с отходами.  2. Принятие мер по установлению льготного налогообложения на уровне субъекта РФ. |
| 3. По отходам потребления. | | Недостаточно эффективно используется вторичное сырьё.  В рамках инвестиционных проектов, в том числе при реализации областной целевой Программы по совершенствованию обращения с отходами, предусмотрено создание промышленной зоны по утилизации и переработке отходов, производству рекультивационных материалов и выпуску продукции из вторсырья вблизи городского округа Тольятти в границах муниципального района Ставропольский (комплекс Тольяттинский). Реализация планируется с 2013 по 2020 годы.Нехватка свободных земель под размещение полигонов, уменьшение свободных объёмов полигонов, увеличение объёмов образования ТБО. | | 1. Осуществление мероприятий по внедрению установок по переработке вторичного сырья (макулатуры, текстиля, пластмасс, древесных отходов).  2. Организация мероприятий по привлечению средств вышестоящих бюджетов.   1. Строительство объектов мусоросортировки твёрдых бытовых отходов городского округа или внедрение системы селективного сбора отходов на 2013 год. |
| 4. По отходам производства. | | Наличие на территории городского округа Тольятти объектов хранения отходов 1-4 класса опасности, не имеющих собственника (территория промплощадки ОАО «Фосфор», карьер промотходов в районе цеха Д-1 ООО «Тольяттикаучук»).  В настоящее время в стадии разработки находится Федеральная целевая программа экологической безопасности России на 2012–2017 годы.  Также в стадии разработки находится концепция экологической безопасности России на 2013-2020 годы. Концепция в настоящее время согласовывается с Министерством финансов РФ и Министерством экономического развития РФ.  В рамках инвестиционных проектов в городском округе Тольятти при реализации областной целевой Программы по совершенствованию обращения с отходами предусмотрено:  - создание промышленной зоны по утилизации и переработке отходов, производству рекультивационных материалов и выпуску продукции из вторсырья вблизи городского округа Тольятти в границах муниципального района Ставропольский (комплекс Тольяттинский). Реализация с 2013 по 2020 годы. | | 1. Проведение мероприятия по включению расходов по ликвидации отходов в Федеральную программу по ликвидации прошлого экологического ущерба на 2013 год.  2. Создание объектов по переработке отходов производства: масел, пластмасс, строительных отходов, ила с очистных сооружений и т.д.  3. Организация мероприятий по привлечению средств вышестоящих бюджетов. |
| 5. Состояние водных ресурсов. | | В бюджете городского округа Тольятти на 2013 год не запланированы средства на очистку ливневых стоков с селитебной застройки городского округа Тольятти во всех районах.  Необходима очистка загрязнённых промышленных и ливневых сточных вод предприятий Северного промузла.  Необходимо расширение очистных сооружений биологической очистки ОАО «АВТОВАЗ». Проект расширения разработан.  Качество питьевой воды водозаборов ОАО «АВТОВАЗ» и ООО «Волжские Коммунальные системы» должно соответствовать требованиям СанПиН.  Сооружения биологической очистки ООО «Тольяттикаучук» необходимо довести до нормативных требований очистки сточных вод. Необходимо провести реконструкцию очистных сооружений, так как сооружения работают неэффективно.  Необходимо строительство очистных сооружений в Автозаводском районе. | | 1. Организация мероприятий по привлечению средств бюджетов вышестоящих уровней и средств предприятий.  2. Принятие проекта реконструкции очистных сооружений.  3. Утверждение ВЦП «Восстановление и ремонт ливневой канализации городского округа Тольятти на 2013-2015гг.». |
| Предпринимательство | | | | |
| Проблемы | | Анализ | | Возможные пути решения |
| 1. Недостаток высококвали-фицированных кадров для малого и среднего предпринимательства. | | Субъекты малого и среднего предпринимательства выделяют острую потребность в высококвалифицированных кадрах, что подтверждается результатами маркетинговых исследований, анкетированием субъектов малого и среднего предпринимательства. Субъекты малого и среднего предпринимательства также выделяют необходимость повышения уровня профессиональной подготовки в сфере ведения предпринимательской деятельности, что подтверждают результаты исследований, проводимых общественными организациями городского округа Тольятти. | | 1. Организация курсов подготовки и переподготовки кадров, повышения квалификации кадров.  2. Обучение субъектов малого и среднего предпринимательства предпринимательской грамотности.  3. Проведение мероприятий (практические занятия, тренинги, семинары) с успешными предпринимателями города совместно с общественными организациями. |
| 2. Недостаточное финанси-рование мероприятий, направленных на развитие предпринимательства. | | В бюджете городского округа Тольятти на долгосрочную целевую программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 годы» на 2013 год предусмотрено 15 229 тыс.руб.  В 2011 году на реализацию мероприятий программы за счёт средств бюджета городского округа Тольятти предусматривались денежные средства в размере 36 144 тыс.руб., в 2012 году - 29 797,7 тыс.руб. | | 1. Увеличение доли расходов бюджета городского округа Тольятти на развитие предпринимательства.  2. Усиление контроля за реализацией Программы. |
| 3. Управляющие рынками компании (УРК) не строят капитальные объекты на занимаемых или иных земельных участках. | | Согласно требованиям ст.24 Федерального закона от 30.12.2006 №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ» с 01.01.2013 для организации розничных рынков должны использоваться исключительно капитальные здания, строения, сооружения. | | 1. Формирование на территории городского округа Тольятти площадки под организацию ярмарок по типу универсальных.  2. Подготовка и направление управляющим рынками компаниям (на рынках которых, отсутствуют капитальные объекты и отсутствует возможность их строительства) предложений о переходе (подготовив пакеты необходимых документов) на организацию ярмарочной торговли на новых площадках. |
| 4. Отсутствие свободного доступа субъектов малого и среднего предприни-мательства к финансовым ресурсам. | | В настоящее время для субъектов малого и среднего предпринимательства значимой проблемой является недостаток финансовых ресурсов, как собственных, так и заёмных, для осуществления и расширения своей деятельности, в т.ч. высокие процентные ставки по кредитам. | | 1. Расширение доступа к финансовым ресурсам путём внесения изменений в долгосрочную целевую программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 годы» по увеличению видов финансовой поддержки предпринимателей (компенсация затрат в связи с уплатой процентов за пользование кредитами, субсидирование затрат, связанных с модернизацией производства товаров (работ, услуг).  2. Оказание помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в привлечении финансовых ресурсов.  3. Оказание, при необходимости, помощи в подготовке документов для привлечения финансовых ресурсов. |
| Местное самоуправление и общественная безопасность | | | | |
| Проблемы | Анализ | | | Возможные пути решения |
| 1. Недостаточная организация системы видеонаблюдения за лесами на территории городского округа Тольятти. | Имеющаяся сегодня система видеонаблюдения не позволяет дать точные координаты загорания, что препятствует оперативному реагированию и сокращению времени локализации и ликвидации лесного пожара. | | | Внедрение программного обеспечения «Лесной дозор» для системы видеонаблюдения. |
| 2. Наличие безводных участков на территории городского округа Тольятти. | В соответствии со ст.63 Федерального закона №123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения относится к первичным мерам пожарной безопасности, т.е. к вопросам местного значения органов местного самоуправления. По информации ФГКУ «31 ОФПС по Самарской области» на территории городского округа Тольятти имеется 24 участка с ограниченным водоснабжением или отсутствием такового. Загорания на данных территориях может привести к развитию крупного пожара или ЧС. | | | Предусмотрение в бюджете городского округа Тольятти финансирование на:  1. Строительство водопроводной сети с установкой пожарных гидрантов.  2. Устройство береговых колодцев (пирсов).  3. Строительство пожарных водоёмов закрытого типа. |
| 3. Противопожарное состояние объектов муниципальной собственности. | В соответствии с предписаниями ОНД (ГПН) городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский на объектах муниципальной собственности имеется более 1 500 тысяч нарушений требований пожарной безопасности. При условии непринятия мер по устранению нарушений создаётся реальная угроза жизни людей. | | | Реализация долгосрочной целевой программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах муниципальной собственности городского округа Тольятти на 2012-2014гг.». |
| 4. Недостаточное количество пожарных частей. | В соответствии со ст.76 Федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» время прибытия подразделениями пожарной охраны к месту возникновения пожара должно составлять не более 10 минут. Имеются территории городского округа Тольятти, куда прибытие пожарных подразделений составляет более 10 минут, что увеличивает вероятность гибели и получение травм гражданами, а также больших материальных потерь. | | | 1. Выделение и оформление земельных участков под строительство пожарных депо.  2. Направление Обращения в Правительство Самарской области с предложением о строительстве пожарных депо. |
| 5. Техническое состояние муниципальной системы оповещения (МСО) не обеспечивает безотказную работу средств оповещения населения. | Существующая система оповещения населения была введена в эксплуатацию в 1974 году.  Из-за морального, технического и физического износа аппаратуры оповещения происходит периодический выход из строя элементов МСО. | | | На основании п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления обязаны поддерживать в постоянной готовности созданную систему оповещения населения, в связи с чем необходимо приобретение и замена устаревшего оборудования, приобретение запасного имущества и принадлежностей к аппаратуре оповещения. |
| 6. Недостаточность законода-тельной базы для решения в полном объёме вопросов, возникающих у органов местного самоуправления. | Требуется корректировка законодательной базы в части:  1. Возможности создания на территории городского округа муниципальной милиции.  В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон), к вопросам местного значения городского округа Тольятти относится организация охраны общественного порядка на территории городского округа Тольятти муниципальной милицией.  Данный пункт Закона вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции.  Однако, Федеральный закон «О муниципальной милиции» не принят. | | | Направление Обращения в Самарскую Губернскую Думу о подготовке законодательной инициативы в Государственную Думу РФ о необходимости рассмотрения и принятия Федерального закона «О муниципальной милиции». |
|  | 2. Возможности создания добровольных формирований населения по охране общественного порядка.  В настоящее время в соответствии с законом Самарской области от 07.12.2009 №138-ГД «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области» принято постановление мэрии от 13.05.2011 №1478-п/1 «Об утверждении Положения об участии граждан в охране общественного порядка на территории городского округа Тольятти».  Для осуществления мероприятий по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка совместно с МБУ «Охрана общественного порядка» проведена следующая работа:  - разработано трёхстороннее Соглашение «Об организации взаимодействия между Управлением МВД России по г.Тольятти, мэрией городского округа Тольятти и гражданами по охране общественного порядка на территории городского округа Тольятти» (далее - Соглашение), которое согласовано с Управлением МВД России по г.Тольятти.  - осуществлён подбор кадров: с 70 гражданами заключено трёхстороннее Соглашение и подобрано 30 кандидатов.  - разработаны маршруты патрулирования граждан совместно с сотрудниками полиции. | | | Направление Обращения в Самарскую Губернскую Думу о подготовке законодательной инициативы в Государственную Думу РФ о необходимости разработки и принятия Федерального закона «О добровольных формированиях населения по охране общественного порядка».  Определение в указанном Федеральном законе форм участия граждан в охране общественного порядка, регламентирование порядка создания и организации деятельности народных дружин, деятельности формирований общественной самодеятельности, взаимодействия их с органами внутренних дел. |
|  | 3. Требуется создание специализированных медицинских учреждений, занимающихся доставкой и вытрезвлением лиц, находящихся в состоянии средней и тяжёлой степени алкогольного опьянения.  В настоящее время в соответствии с п.30 приказа Минздравсоцразвития РФ от 02.08.2010 №586 «О внесении изменений в Порядок оказания скорой медицинской помощи», утверждённый Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.11.2004 №179, медицинскую помощь оказывает бригада скорой медицинской помощи и доставляет в лечебно-профилактические учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения, в том числе в учреждения, в составе которых имеются отделения неотложной наркологической помощи, токсикологические отделения или отделения экстренной медицинской помощи. | | | Направление Обращения в Самарскую Губернскую Думу о подготовке законодательной инициативы в Государственную Думу РФ о необходимости разработки и принятия Федерального закона о создании специализированных учреждений (организаций), оказывающих медицинскую помощь лицам, находящимся в состоянии средней и тяжелой степени алкогольного опьянения. |
|  | 4. В Самарской области, в том числе в городском округе Тольятти, отмечается резкий рост популярности дезоморфина, изготавливаемого на основе кодеинсодержащих препаратов, а уровень смертности наркоманов - в основном молодёжи - от дезоморфина начинает конкурировать с героиновой смертностью.  Повсеместно, в аптечной сети продолжается практика безрецептурного отпуска указанных препаратов, более того, безрецептурный отпуск наркосодержащих препаратов наркозависимым лицам носит массовый характер.  Остро встаёт необходимость разработки механизма контроля за отпуском аптеками кодеинсодержащих препаратов, а также всех связанных с оборотом этих лекарств процедур, включая оптовые поставки и выдачу рецептов врачами поликлиник. | | | Продолжение работы с Самарской Губернской Думой и Правительством Самарской области по вопросу ужесточения наказания за нарушение правил отпуска кодеинсодержащих лекарственных препаратов, а также иных лекарственных  препаратов, вызывающих наркотическую зависимость, и осуществление контроля за его реализацией. |
|  | 5. Продолжается массовое распространение в торговой сети новых веществ, обладающих галлюциногенным и психотропным действием, употребление которых вызывает эффекты, аналогичные эффектам от употребления наркотиков.  Указанные вещества до проведения соответствующей экспертизы не могут быть включены в перечень наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещён в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. В этой связи органы Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков не имеют законных оснований ограничивать оборот данной продукции. | | | Продолжение работы с Самарской Губернской Думой и Правительством Самарской области по вопросу разработки мер по временному ограничению продажи продукции, имеющей психотропное воздействие на человека, до признания её наркотическим (психотропным) веществом, и осуществление контроля за его реализацией. |
|  | 6. В Федеральном законе от 22.11.1995 №171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не до конца урегулированы положения в части осуществления контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции. Департамент регулирования оборота алкогольной продукции Самарской области осуществляет только лицензионный контроль в пределах своей компетенции в соответствии с Федеральным законом №171-ФЗ. | | | Продолжение работы с Самарской Губернской Думой по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в части выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и в части осуществления лицензионного контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции. |
| 7. Недостаточное финанси-рование для решения вопросов обеспечения безопасности населения городского округа Тольятти. | В феврале 2012 года принята первая очередь системы видеонаблюдения «Безопасный город» в рамках выполнения мероприятий по Программе профилактики правонарушений на территории городского округа Тольятти. В Ситуационный центр будет поступать информация с 26 видеокамер, расположенных на ул.Юбилейная.  За текущий период 2012 года в местах массового пребывания граждан установлено 12 видеокамер:  - ДС «Волгарь» - 2;  - ДКиТ - 2;  - Парк Победы Автозаводского района – 2;  - Пл. Свободы - 3;  - Центральная площадь - 3. | | | Проведение работы по включению заявки городского округа Тольятти на 2013 год в областную целевую программу «Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности Самарской области на 2013-2015 годы». |
| 8. Обеспечение безопасности населения городского округа Тольятти от неблагопри-ятного воздействия бродячих животных. | Отсутствие на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обращения, как с безнадзорными, так и с домашними животными. | | | Продолжение работы с комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу, нефтехимии и охране окружающей среды Самарской Губернской Думы по разработке нормативных правовых актов субъекта РФ, регулирующих отношения в области обращения с домашними и бродячими животными, и инициировании разработки нормативных правовых актов на уровне РФ. |
| 9. Проведение лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий, осуществление контроля за соблюдением правил пожарной безопасности в лесах. | Для организации охраны, защиты и воспроизводства лесов Тольяттинского лесничества необходимо определить форму собственности на леса, расположенные в границах городского округа Тольятти. | | | 1. Исполнение мероприятий в рамках ВЦП «Воспроизводство и охрана лесов Самарской области на 2011-2013 годы» с привлечением средств бюджетов всех уровней.  2. Исполнение иных мероприятий по лесовосстановлению и противопожарного обустройства лесного массива.  3. Осуществление пропаганды и контроля за соблюдением правил пожарной безопасности в лесах.  4. Разработка и принятие Плана лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий по Тольяттинскому лесничеству на 2013 год». |

Председатель Думы

городского округа А.В.Денисов